

OPERAČNÍ PROGRAM FONDU PRO VNITŘNÍ BEZPEČNOST 2021-2027

MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY

27. 3. 2024

verze 2.0



Spolufinancováno
Evropskou unií



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Referenční číslo CCI	2021CZ65ISPR001
Název v angličtině	Programme of the Internal Security Fund
Název v národním jazyce	Operační program Fondu pro vnitřní bezpečnost
Verze	2.0
První rok	2021
Poslední rok	2027
Způsobilý od	1. 1. 2021
Způsobilý do	31. 12. 2029
Číslo rozhodnutí Komise	C(2024)2293
Datum rozhodnutí Komise	27. 3. 2024
Číslo rozhodnutí členského státu, kterým se mění program	
Datum vstupu v platnost rozhodnutí členského státu, kterým se mění program	
Nepodstatný převod (čl. 24 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních)	Ne
Administrativní nebo redakční opravy (čl. 24 odst. 6 nařízení o společných ustanoveních)	Ne
Tematický nástroj (článek 11 nařízení o AMIF, článek 8 nařízení o BMVI, článek 8 nařízení o ISF)	Ano
Schváleno monitorovacím výborem	Ne

Obsah

1. Obecná koncepce Operačního programu	4
1.1. Vymezení strategie	4
1.2. Výchozí stav situace v ČR	4
1.3. Investiční potřeby, doplňkovost a synergie, zkušenosti 2014-2020	8
1.3.1 Investiční potřeby	8
1.3.2 Doplňkovost a synergie	8
1.3.3 Zkušenosti 2014-2020	9
1.4. Administrativní kapacita	9
2. Specifické cíle	10
2.1. Specifický cíl 1 „zlepšit a usnadnit výměnu informací mezi příslušnými orgány a relevantními agenturami a jinými subjekty Unie a uvnitř těchto orgánů, agentur a subjektů a tam, kde je to relevantní, i se třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi“ 10	
2.1.1 Popis výchozí situace a identifikace nedostatků	10
2.1.2 Opatření, která povedou k naplnění specifického cíle	11
2.1.3 Očekávané přínosy podporovaných opatření	12
2.1.4 Využití provozní podpory	12
2.1.5 Komplementarita a synergie s jinými programy	12
2.1.6 Indikátory	13
2.1.7 Orientační rozdělení programových prostředků (EU) podle typu intervence	15
2.2. Specifický cíl 2 zlepšit a zintenzivnit přeshraniční spolupráci, včetně společných operací, mezi příslušnými orgány v souvislosti s terorismem a závažnou a organizovanou trestnou činností s přeshraničním rozměrem	16
2.2.1 Popis výchozí situace a identifikace nedostatků	16
2.2.2 Opatření, která povedou k naplnění specifického cíle	18
2.2.3 Očekávané přínosy podporovaných opatření	19
2.2.4 Využití provozní podpory	19
2.2.5 Komplementarita a synergie s jinými programy	20
2.2.6 Specifické akce	20
2.2.7 Indikátory	21
2.2.8 Orientační rozdělení programových prostředků (EU) podle typu intervence	22
2.3. Specifický cíl 3 podpořit posilování kapacit členských států v oblasti předcházení trestné činnosti, terorismu a radikalizaci a boje proti nim, jakož i řízení incidentů, rizik a krizí souvisejících s bezpečností, a to i prostřednictvím intenzivnější spolupráce mezi veřejnými orgány, příslušnými agenturami a jinými subjekty Unie, občanskou společností a soukromými partnery v různých členských státech.	23

2.3.1	Popis výchozí situace a identifikace nedostatků.....	23
2.3.2	Opatření, která povedou k naplnění specifického cíle.....	26
2.3.3	Očekávané přínosy podporovaných opatření.....	28
2.3.4	Využití provozní podpory.....	28
2.3.5	Komplementarita a synergie s jinými programy.....	28
2.3.6	Indikátory.....	30
2.3.7	Orientační rozdělení programových prostředků (EU) podle typu intervence.....	32
2.4.	Technická pomoc.....	33
3.	Finanční plán.....	34
3.1.	Finanční plán dle roku.....	34
3.2.	Celkové finanční alokace v rámci specifických cílů.....	35
3.3.	Převody.....	37
4.	Základní podmínky.....	38
5.	Programové orgány.....	43
6.	Partnerství.....	44
7.	Komunikace a viditelnost.....	45
8.	Využití jednotkových nákladů, jednorázových částek, paušálních sazeb a financování nesouvisejícího s náklady.....	47
9.	Zkratky a definice.....	48

1. Obecná koncepce Operačního programu

1.1. Vymezení strategie

Operační program Fondu pro vnitřní bezpečnost 2021 – 2027 (OP FVB) je strategickým dokumentem, který popisuje finanční priority pro naplnění cílů v oblasti vnitřní bezpečnosti, který je v souladu s ustanoveními Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 (CPR) a Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1149 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost (Nařízení FVB).

Zaměření OP FVB vychází z klíčových strategických a koncepčních dokumentů a analytických materiálů, zpracovaných jak na národní úrovni, tak na úrovni evropské. K těmto dokumentům patří zejména:

- Bezpečnostní strategie České republiky 2015;
- Audit národní bezpečnosti;
- Koncepce boje proti organizovanému zločinu do roku 2023;
- Koncepce boje proti extremismu a předsudečné nenávisti 2021 – 2026;
- Strategie České republiky pro boj proti terorismu od roku 2013;
- Koncepce ochrany obyvatelstva do roku 2025 s výhledem do roku 2030;
- Národní strategie kybernetické bezpečnosti;
- Koncepce rozvoje Policie ČR do roku 2027;
- Národní strategie boje proti obchodování s lidmi v České republice na období 2020 – 2023;
- Národní strategie pro čelení hybridnímu působení.

Výše uvedené materiály berou v potaz i Evropský program pro bezpečnost, zprávy Europolu (např. SOCTA) a v neposlední řadě také politický cyklus Evropské unie.

1.2. Výchozí stav situace v ČR

Z dlouhodobých statistik vyplývá, že evidovaná kriminalita na území ČR od přelomu století soustavně klesá, a to jak podle zjištěných trestných činů, tak podle počtu stíhaných a vyšetřovaných pachatelů. Výrazný nárůst lze však sledovat v některých konkrétních oblastech (např. kriminalita páchaná s pomocí internetu). Zároveň je nutné reflektovat nové podoby vedení konfrontací, které v souladu se svou hybridní povahou často zůstávají pod prahem otevřeného konfliktu, přesto však mohou mít či mají významné dopady v oblasti vnitřní bezpečnosti.

Situace v oblasti vnitřní bezpečnosti a veřejného pořádku byla v roce 2020 stabilizovaná. Z hlediska dlouhodobého vývoje pokračuje trend, kdy evidovaná kriminalita postupně klesá, převažuje majetková trestná činnost a páchaní kriminality se stále více přesouvá do kyberprostoru.

Z porovnání statistik registrovaných trestných činů je od roku 2013 patrný pokles kriminality, výjimkou byl pouze rok 2019 (+6 816 skutků oproti roku 2018, +3,5 %). V roce 2020 bylo registrováno celkem 165 525 trestných činů, což je o 33 696, tj. o 16,9 %, méně než v roce 2019. Zatímco na začátku roku 2020 byl ještě patrný mírný nárůst, od března se jednalo již o znatelný pokles. Ten pravděpodobně zapříčinila pandemie COVID-19 a zavedené vládní restrikce. Pokles je patrný v celém spektru kriminality. Druhou příčinou poklesu kriminality je novela trestního zákoníku, která posunula výše hranice škod a následků trestných činů, což v důsledku znamenalo další (umělé) snížení kriminality.

ČR bude v programovém období 2021-2027 pokračovat v boji proti nejzávažnějším hrozbám, kterým čelí jak ČR, tak EU. Jako hrozby nejvíce ohrožující zájmy ČR, které navíc mají mezistátní přesah, byly identifikovány:

- organizovaný zločin;

- kriminalita páchaná v kybernetickém prostředí nebo s pomocí nástrojů informačních technologií;
- drogová kriminalita;
- hospodářská kriminalita;
- korupce;
- terorismus a extremismus;
- ohrožení funkčnosti kritické infrastruktury;
- hybridní působení.

Organizovaný zločin

Organizovaný zločin je závažnou hrozbou pro bezpečnost ČR a jeho odhalování je prioritní oblastí činnosti orgánů činných v trestním řízení (OČTŘ).

V roce 2020 vedl specializovaný útvar celkem 285 trestních spisů, z toho 47 týkající se čistě organizovaného zločinu, 124 závažné hospodářské trestné činnosti a korupce, 80 finanční kriminality, 20 terorismu a extremismu a 14 kybernetické kriminality.

K nejčastějším aktivitám organizovaného zločinu patří drogová, kybernetická a hospodářská kriminalita. Dále se často týká oblasti korupce a obchodu s lidmi.

Identifikované problémy:

- nepředvídatelnost rychle se měnícího bezpečnostního prostředí;
- zvyšující se počet identifikovaných obětí obchodování s lidmi, absence analýzy situace obchodování s dětmi.

Identifikované potřeby:

- adekvátní vybavení a odborné znalosti pro zvýšení schopnosti odhalovat organizovaný zločin;
- zefektivnění boje proti obchodování s lidmi, včetně dětí.

Kybernetická kriminalita

Výraznou tendencí je přesun aktivit organizovaného zločinu do kyberprostoru. S tím je spojený přesah do zahraničí, a to nejen do EU. Z toho vyplývá i nezbytný rozvoj mezinárodní spolupráce. Nejedná se pouze o komunikaci, která je v tomto prostředí rychlejší a obtížněji zachytitelná, ale také o celou novou škálu aktivit, které rozvíjejí portfolio zločineckých skupin. Jde zejména o vylákávání plateb na základě smyšlených či upravených podkladů a faktur, šíření škodlivých programů, krádeže identity, provozování nelegálních tržišť v síti skrytého internetu a postupů spojených s legalizací výnosů z trestné činnosti.

V roce 2019 bylo v oblasti kybernetické kriminality a kriminality páchané na internetu evidováno 8 417 trestných činů, což ve srovnání s rokem 2018 (6 815) představuje nárůst o více než 1 600 skutků. V roce 2020 naopak zaznamenala trestná činnost spáchaná prostřednictvím internetu i jiných sítí pokles na 8 073 skutků (tj. o 4,1 %).

Ačkoliv je za rok 2020 ve statistikách uváděných k trestné činnosti vykázán pokles jednání spáchaných v prostředí internetu, do 31. 8. 2020 tato trestná činnost měla stoupající tendenci (do srpna 2019 spácháno 5 080 skutků, do konce srpna 2020 spácháno 5 600 skutků). Pokles v posledním čtvrtletí je zřejmě odůvodněn skutečností, že došlo ke změně výše škody z 5 na 10 tisíc Kč při určování, kdy je spáchán přestupek a kdy se již jedná o trestný čin.

Identifikované problémy:

- vysoké tempo technologického vývoje ve společnosti s nízkou schopností reakce OČTŘ.

Identifikované potřeby:

- adekvátní vybavení a odborné znalosti pro zvýšení schopnosti OČTŘ odhalovat trestnou činnost ve virtuálním prostředí, včetně oblasti Darknetu.

Nelegální obchod s drogami

V oblasti drogové kriminality pokračují trendy související s přesunem části velkoobjemové produkce metamfetaminu za hranice ČR, zapojením etnicky podmíněných zločineckých uskupení, organizováním mezinárodní přepravy, obchodu s léčivými, obchodováním v kyberprostoru a s tím spojené zvyšování dostupnosti drog.

V roce 2020 bylo odhaleno 29 601 g metamfetaminu (27 576 g v roce 2019) a 160 varen (234 v roce 2019).

Pokračujícím trendem je přesun obchodu s drogami do on-line prostředí a skrytých webů (Darknet). V ČR se toto týká zejména MDMA a kokainu.

Fenoménem souvisejícím s virtuálními obchody je zvyšující se počet zásilek s obsahem malých množství omamných a psychotropních látek v mezinárodní poštovní a zásilkové přepravě. Omezení letecké dopravy v roce 2020 znamenalo výrazný pokles dovozu kokainu prostřednictvím leteckých kurýrů do ČR, který byl nahrazen zejména jeho dovozem pozemní cestou. V roce 2020 bylo zajištěno 2 642 g kokainu (187 102 g v roce 2019). MDMA (tablet „extáze“) bylo v roce 2020 odhaleno 88 794 (74 832 v roce 2019).

V oblasti obchodování s drogami ČR potřebuje zejména kvalifikované lidské zdroje (výškolení pracovníci) a potřebné vybavení pro odhalování nelegálního obchodu s drogami (SW a HW).

Identifikované problémy:

- nové typy drogové trestné činnosti ve virtuálním prostředí otevřeného i skrytého internetu;
- zvyšující se množství drog zasílaných prostřednictvím poštovních a zasilatelských společností;
- finanční náročnost odborného vzdělávání.

Identifikované potřeby:

- adekvátní vybavení a odborné znalosti pro zvýšení schopnosti odhalovat drogovou kriminalitu, včetně zlepšení kontroly poštovních zásilek.

Terorismus a extremismus

ČR do současné doby nemusela řešit otevřený projev mezinárodního terorismu, není však nikterak imunní ve vztahu k rizikům terorismu, ba naopak vystupuje jako řádný člen protiteroristické koalice. ČR musí být schopna zachovávat vysokou míru bezpečí občanů a tedy být schopna čelit hrozbám teroristických útoků a násilných projevů extremismu.

V oblasti teroristických trestných činů se v roce 2020 nepatrně snížil počet vedených trestních řízení na 66. V roce 2019 jich bylo 74. Podstatně však stoupl počet trestních věcí, které se nacházejí ve stadiu řízení před soudem (z 6 na 25), jakož i pravomocně odsouzených obviněných (z 2 na 18).

Identifikované problémy:

- přetrvávající hrozba teroristických útoků a násilných projevů extremismu, včetně ohrožení kritické infrastruktury.

Identifikované potřeby:

- předcházení teroristickým činům;
- předcházení a účinný boj s radikalizací;
- efektivní ochrana měkkých cílů a kritické infrastruktury.

Hybridní působení

Audit národní bezpečnosti z roku 2016 definoval hybridní působení (společně s působením cizí moci) jako jednu z hlavních hrozeb, kterým ČR v oblasti bezpečnosti čelí. Na Audit národní bezpečnosti navázala v roce 2021 Národní strategie pro čelení hybridnímu působení.

Národní strategie pro čelení hybridnímu působení stanovuje tři strategické cíle: (1) odolnou společnost, odolný stát, odolnou kritickou infrastrukturu, (2) systémový a celostní přístup v rámci ČR a (3) schopnost adekvátní a včasné reakce. Konstatuje, že ČR je vystavena hybridnímu působení zejména v oblasti ideově-hodnotového zakotvení společnosti a ústavněprávního uspořádání státu, ekonomiky a bezpečnosti a obrany. Ke Strategii byl vypracován Akční plán, který ukládá konkrétní úkoly Úřadu vlády ČR a relevantním rezortům.

V souvislosti s ozbrojeným konfliktem a podporou ČR napadené Ukrajině se ČR potýká se zvýšenými kybernetickými útoky na informační systémy ze strany Ruské federace.

Identifikované problémy:

- zvyšující se rychlost, rozsah a intenzita hybridního působení, a to i v důsledku rozvoje nových technologií.

Identifikované potřeby:

- komplexní adaptace bezpečnostního systému ČR na hybridní působení;
- zvýšení schopnosti čelit hybridnímu působení.

Výměna informací a mezinárodní spolupráce

Mezinárodní výměna informací je již tradičně velice důležitým nástrojem v boji proti terorismu, kybernetické kriminalitě a jiné závažné a organizované formě trestné činnosti s mezinárodním přesahem. ČR aktivně spolupracuje se zahraničními partnery, ať už jde o mezinárodní organizace (Interpol), orgány, instituce a agentury Evropské unie (Europol, Frontex), zahraniční bezpečnostní sbory nebo jiné zahraniční subjekty. ČR hodlá nadále rozvíjet kontakty s mezinárodními partnery, zejména prostřednictvím styčných důstojníků a účasti na aktivitách EMPACT. V mezinárodní spolupráci hraje také důležitou roli shromažďování, uchovávání, zpracování, analýza a výměna příslušných informací prostřednictvím informačních systémů. Pro efektivní výměnu informací hodlá ČR využívat množství, které nabízí moderní technologické prostředky.

V rámci aktivit podporovaných z FVB se ČR zaměří na výměnu informací a sdílení nejlepší praxe zejména se svými partnery z členských států EU. Realizace žádného projektu, mimo podpory styčných důstojníků (viz informace v SC 2), se neplánuje mimo území EU.

Identifikované problémy:

- nevyhovující, zastaralé či zcela chybějící technické vybavení a speciální SW programy umožňující efektivní výměnu informací;
- jazyková bariéra při mezinárodní spolupráci.

Identifikované potřeby:

- zajištění řádné funkčnosti unijních systémů pro výměnu informací v oblasti vnitřní bezpečnosti;
- zjednodušení sdílení a předávání dat mezi relevantními národními i mezinárodními partnery;
- zvýšení odborné a jazykové přípravy pro efektivní mezinárodní spolupráci;
- posílení výměny informací a mezinárodní policejní spolupráce (např. prostřednictvím odborných stáží, styčných důstojníků, účasti v mezinárodních aktivitách EMPACT).

1.3. Investiční potřeby, doplňkovost a synergie, zkušenosti 2014-2020

1.3.1 Investiční potřeby

Výše uvedené potřeby jsou identifikovány nezávisle na zdroji financování (zacílení podpory z OP FVB je konkretizováno v kapitole 2 u jednotlivých specifických cílů) a budou řešeny mj. s využitím finančních prostředků OP FVB, tak jak je blíže specifikováno v kapitole 2, s výjimkou oblastí radikalizace, boje proti korupci, boje proti obchodování s lidmi, včetně dětí a ochrany měkkých cílů, u kterých se se zapojením OP FVB nepočítá, neboť tyto budou hrazeny primárně z národních zdrojů.

V rámci OP FVB ČR podpoří **zlepšení vytěžování veřejných zdrojů** za účelem zvýšení efektivity odhalování trestné činnosti jako je kyberkriminalita, terorismus, závažná hospodářská trestná činnost, finanční kriminalita či organizovaný zločin. Další prioritní oblastí je **posílení forezních pracovišť** provádějící kriminalistickotechnické činnosti jako je vyhledávání, zajištění, zkoumání a vyhodnocování kriminalistických stop zajištěných v souvislosti s páchanou trestnou činností či poskytování kriminalistických expertíz. Důležitou součástí boje se závažnou kriminalitou jsou také **odborná školení, výměna znalostí a zkušeností**. Na tyto oblasti tak připadá největší podíl alokovaných finančních prostředků.

Další oblasti podpory směřují na posílení a rozvoj mezinárodní spolupráce, a to především prostřednictvím stáží a práce styčných důstojníků v zahraničí. Podporovány budou také aktivity zaměřené na boj proti drogové kriminalitě, potírání terorismu a členění hybridnímu působení. Část finančních prostředků bude dále směřovat na plnění požadavků souvisejících s úpravou unijních systémů.

Nejvíce plánovaných opatření spadá svým zaměřením do SC 3. Na tento cíl také připadá nejvyšší podíl alokovaných prostředků.

ČR bude prostřednictvím OP FVB reagovat na nedostatky identifikované v schengenských hodnoceních, u nichž bude financování z unijních zdrojů vyhodnoceno jako vhodné. Pro hodnocení z roku 2019 nebyly žádné potřeby identifikovány jako vhodné k financování z OP FVB.

Na pořízení vybavení, dopravních prostředků a na výstavbu zařízení důležitých pro bezpečnost připadá v době schválení OP FVB méně než 35 % celkové alokace.

Typy intervencí v tabulkách u jednotlivých SC, u kterých je uvedena částka 0,- se váží k možným budoucím potřebám financovaných z tematického nástroje.

1.3.2 Doplňkovost a synergie

V rámci snahy o dosažení vysoké míry doplňkovosti a synergie s jinými evropskými i národními finančními nástroji bude OP FVB podporovat zejména takové projekty, které nemohou být financovány z jiných zdrojů. Konkrétní nastavení při průniku témat s jinými fondy bylo předmětem vyjednávání s odpovědnými složkami při přípravě OP FVB (viz příslušné sekce u jednotlivých Specifických cílů).

Detailnější nastavení komplementarity OP FVB a jiných finančních nástrojů EU je představeno v Dohodě o partnerství. Hlavní principy jsou rovněž představeny pod konkrétními specifickými cíli.

V rámci fondů v oblasti vnitřních věcí nejsou plánované žádné synergické projekty.

1.3.3 Zkušenosti 2014-2020

Mezi poučení vyvozená z minulých zkušeností patří zejména zaměření se na podporu komplexnějších projektů s vyšší přidanou hodnotou, a to s ohledem na zvýšenou administrativní zátěž spojenou s čerpáním evropských finančních prostředků. Z OP FVB tak nebudou podporovány drobné aktivity s nízkou finanční náročností. Mezi další oblasti patří zvýšená kontrola zadávání veřejných zakázek s cílem včas předejít případným nezpůsobilým výdajům. Při plánování projektů je nezbytné zohlednit časovou náročnost veřejného zadávání.

1.4. Administrativní kapacita

Pro fondy v oblasti vnitřních věcí znamená harmonizace pravidel s tzv. strukturálními a investičními fondy, tedy zařazení pod CPR, významný nárůst administrativní zátěže jak pro řídicí orgán (ŘO), tak druhotně též pro příjemce finanční podpory.

I přes tuto systémovou změnu se bude ŘO snažit nastavit procesy pro příjemce co nejjednodušeji. Na procesní úrovni dojde k zapojení fondů v oblasti vnitřních věcí do již fungujících informačních systémů pro sběr monitorovacích ukazatelů (IS ESF+) a monitoring a řízení programů a projektů (IS MS 2021+). Plnohodnotná elektronizace přinese zjednodušení některých procesů, které nicméně nevyváží celkové zvýšení administrativní zátěže. ŘO bude realizovat pravidelné semináře pro žadatele a příjemce, aby předešel případným nedorozuměním a aby žadatelé a příjemci správně chápali všechna nezbytná pravidla a procesy.

Snahou ŘO bude zajistit co nejvyšší možnou míru kontinuity na programové období 2014-2020, a to jak interně v oblasti lidských zdrojů a administrativních procesů, tak vůči příjemcům finanční podpory a pravidel financování. ŘO tvoří jeden odbor, který je zařazen do sekce ekonomiky a provozu Ministerstva vnitra (MV ČR). Odbor se skládá ze tří oddělení zaměřených na řízení programu, implementaci programu a kontroly na místě. Současný počet míst je 27 zaměstnanců. Největší výzvou bude zajistit personální obsazení všech míst, neboť při nízké nezaměstnanosti v ČR je hledání kvalitních zaměstnanců obtížné.

V rámci zjednodušení bude ŘO hledat cesty jak využít metody zavedené v čl. 55 a 56 CPR.

ŘO nastaví mechanismy tak, aby předcházel riziku vzniku dekomitmentu. Jedním z opatření bude využití provozní podpory od začátku realizace programu.

V rámci OP FVB se nepředpokládá využití finančních nástrojů, protože projekty podporované v této oblasti negenerují příjmy, které by mohli příjemci využít ke splacení poskytnuté podpory. Zachování nevratné formy podpory se proto jeví jako nejvhodnější.

2. Specifické cíle

- 2.1. Specifický cíl 1 „zlepšit a usnadnit výměnu informací mezi příslušnými orgány a relevantními agenturami a jinými subjekty Unie a uvnitř těchto orgánů, agentur a subjektů a tam, kde je to relevantní, i se třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi“

2.1.1 Popis výchozí situace a identifikace nedostatků

Stávající informační systémy PČR vznikaly v průběhu dlouhého časového období od 90. let většinou jako samostatné a neprovázané technologické, aplikační a zejména i datové "ostrůvky". Cílem do příštích let je sjednotit policejní IS, které se využívají v rámci analytické činnosti, sjednotit informace využívané v rámci policie a umožnit jejich bezpečné sdílení s dalšími bezpečnostními sbory a OČTŘ.

V programovém období 2014-2020 se díky FVB podařilo mj. modernizovat databázové centrum pro provoz kritických a významných IT systémů. Jedná se o potřebné zázemí pro provozování chystaných evropských projektů jako je Interoperabilita, Entry Exit systém, ETIAS, Centrální biometrický systém a řady dalších. Realizace všech těchto i budoucích projektů již bude možná bez investic do technologické připravenosti databázového centra, což významně sníží náklady na budoucí projekty a zejména zkrátí dobu jejich realizace.

V souladu s požadavky vyplývajícími z unijního acquis a informací uvedených v části 1.2 musí být ČR připravena na nové požadavky týkající se funkčnosti unijních systémů pro výměnu informací v oblasti vnitřní bezpečnosti, např. PNR. Systém PNR byl vybudován ze zdrojů FVB 2014-2020, jeho další rozvoj bude prováděn z prostředků OP FVB. Plánované nové nařízení o systému Prüm s sebou nese požadavek na implementaci nového systému řešícího v současnosti neefektivní způsob výměny daktyloskopických údajů, profilů DNA a registračních značek pro účely trestního řízení mezi členskými státy EU. Evropské nařízení o interoperabilitě s sebou nese potřebu řešit problémy z toho vyplývající – oddělené, neprovázané systémy postrádající důležité funkcionality, procesy, přístup k důležitým informacím. ČR dále hodlá podpořit v souladu s návrhem směrnice Evropského parlamentu a Rady o posílení odolnosti kritických subjektů vybudování centrálního informačního systému pro hlášení o incidentech (směrnice CER), které významně narušují nebo mohou významně narušit provoz kritických subjektů.

Rovněž se očekává vývoj i v těch oblastech, pro které v současnosti ještě neexistuje právní základ, nebo je plánována jejich revize. Týká se to zejména revize Směrnice Rady 2004/82/ES ze dne 29. dubna 2004 o povinnosti dopravců předávat údaje o cestujících (API). V návaznosti na očekávanou novou legislativu se předpokládá další rozvoj příslušného systému a zavedení nových funkcionalit. S podporou opatření v rámci FVB se počítá za předpokladu, že nový legislativní rámec rozšíří povinnost předávat údaje o cestujících na vnitřní i vnější hranici za účelem, který bude v souladu s cíli FVB.

Pro odhalování a předcházení závažné trestné činnosti je rovněž potřeba zajistit dostatečný přístup pracovníků PČR a zejména analytických pracovišť k informacím ve vnitrostátních a mezinárodních IS. V současné době nejsou jednotlivá pracoviště dostatečně vzájemně propojena a nedisponují odpovídajícím vybavením a technologií umožňující digitalizaci a automatické porovnávání dat. Jednotlivé sbírky stop jsou vedeny fyzicky (stopy jsou zakládány in natura) na jednotlivých kriminalistických pracovištích. Tento lokální systém vedení sbírek neumožňuje vzájemné porovnávání uložených stop mezi jednotlivými znaleckými pracovišti.

Jedním z cílů je proto digitalizace stop (dat) umožňující jejich sdílení jak s národními tak i zahraničními partnery. K tomu je zapotřebí kvalitních SW a HW nástrojů.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

- neefektivní mechanismus výměny daktyloskopických údajů, profilů DNA a registračních značek pro účely trestního řízení mezi členskými státy EU - implementace systému Prüm 2.0;
- zajištění digitalizace pracovišť zpracovávajících kriminalistické stopy;
- nedostatečná vybavenost forenzních pracovišť pro sdílení dat (např. balistika);
- zajištění rozvoje PNR;
- zajištění potřebných změn v souvislosti s přijetím nového legislativního rámce EU k API;
- neexistence centrálního informačního systému pro hlášení o incidentech, které významně narušují nebo mohou významně narušit provoz kritických subjektů.

2.1.2 Opatření, která povedou k naplnění specifického cíle

V rámci tohoto cíle bude ČR podporovat zejména akce směřující ke zlepšení sběru, zpracování a výměně dat a informací mezi národními subjekty navzájem, ale též s relevantními partnery na evropské úrovni. Opatření budou sloužit k boji se závažnou trestnou činností a k jejímu předcházení.

Z doporučených tzv. „flagship“ aktivit EK se ČR v tomto SC zaměří na:

- zajištění úplného a jednotného provádění *acquis* Unie v oblasti bezpečnosti podporující výměnu informací, například Prüm;
- zřízení a přizpůsobení vnitrostátních systémů nebo IT zařízení s cílem zajistit účinné připojení k bezpečnostním informačním systémům a komunikačním sítím Unie, včetně jejich interoperability.

V souladu s opatřeními v Příloze II Nařízení FVB bude cíle dosaženo prostřednictvím následujících akcí:

a) zajištění jednotného uplatňování *acquis* Unie v oblasti bezpečnosti podporou výměny příslušných informací, například pomocí systému Prüm, směrnice EU o jmenné evidenci cestujících a systému SIS II, a to i prováděním doporučení z mechanismů pro hodnocení a kontrolu kvality, jako jsou schengenský hodnotící a monitorovací mechanismus nebo další mechanismy pro hodnocení a kontrolu kvality:

1. Implementace modernizovaného systému Prüm 2.0, včetně potřebného zaškolení, v souladu s příslušnou evropskou legislativou.

Na základě dostupných informací v době přípravy OP FVB počítá ČR předběžně s tím, že součástí implementace rámce Prüm II do prostředí PČR bude:

- napojení národních zdrojových databází na centrální směrovač (router), který vybuduje eu-LISA;
- napojení národních zdrojových databází na centrální systém EPRIS, který vybuduje Europol;
- vytvoření integrační platformy NS-Prüm_II, která usnadní automatizaci procesů navazujících na potvrzený hit z Prüm II.

2. Rozvoj systému PNR v souladu s požadavky EU, včetně potřebného zaškolení.
3. Rozvoj systému pro vyhodnocování předběžných údajů o cestujících (API).

d) podpora relevantních vnitrostátních opatření, včetně vzájemného propojení vnitrostátních databází důležitých pro bezpečnost a jejich propojení s databázemi Unie, pokud je to stanoveno v příslušných právních základech a je-li to relevantní pro provádění specifických cílů uvedených v čl. 3 odst. 2 písm. a).

4. Modernizace forenzních pracovišť zpracovávajících kriminalistické stopy za účelem sdílení dat
Jedná se zejména o:
 - pořízení přístrojů ABIS;
 - vybudování funkčního datového spojení s požadovanou kapacitou;
 - vybudování systému digitalizace zajištěných stop, který umožní sdílení jednotných dat v rámci PČR a usnadní jejich případnou výměnu s dalšími relevantními orgány;
 - zaškolení vybraných uživatelů.
5. Implementace opatření, která budou vyplývat z nové směrnice o posílení odolnosti kritických subjektů (směrnice CER). Jedná se zejména o:
 - vybudování centrálního informačního systému, který bude určen k zajištění informační povinnosti mezi subjekty kritické infrastruktury a příslušným orgánem na národní úrovni a který bude sloužit k následnému předání relevantních informací Evropské komisi, včetně potřebného zaškolení;
 - vybavení pracovišť zajišťující informování o incidentech, které významně naruší nebo mohou narušit provoz subjektů kritické infrastruktury;
 - implementace dalších opatření plynoucích pro příslušný orgán ze směrnice CER.

2.1.3 Očekávané přínosy podporovaných opatření

- Efektivnější výměna informací mezi oprávněnými subjekty díky centralizované architektuře Prüm.
- Digitalizace kriminalistických stop a zrychlení výměny dat (jak na národní tak na unijní úrovni).
- Funkční systém PNR splňující požadavky EU.
- Funkční systém pro příjem a vyhodnocení API dat.
- Vytvoření podmínek pro zajištění informování o incidentech, které významně naruší nebo mohou narušit provoz kritických subjektů.

2.1.4 Využití provozní podpory

ČR neplánuje v SC 1 využít provozní podporu.

2.1.5 Komplementarita a synergie s jinými programy

Ve vztahu k fondům zařazeným do Dohody o partnerství byla komplementarita identifikována zejména vůči programu IROP a to v oblasti podpory IT systémů a elektronizace veřejné správy. OP FVB se zaměřuje na podporu IT systémů přímo souvisejících s bojem se závažným a organizovaným zločinem.

2.1.6 Indikátory

Tabulka 1: Ukazatele výstupů

Identifikátor	Ukazatel	Měrná jednotka	Milník (2024)	Cíl (2029)
O.1.1 - 031010	Počet účastníků odborné přípravy	Celkový počet	0	40
O.1.3 - 031030	Počet zavedených /upravených /spravovaných systémů IKT	Celkový počet IT systémů	0	12
O.1.4 - 031040	Počet zakoupených položek vybavení	Celkový počet vybavení	0	14

Tabulka 2: Ukazatele výsledků

Identifikátor	Ukazatel	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Měrná jednotka pro výchozí hodnotu	Referenční rok	Cíl 2029	Měrná jednotka pro cíl	Zdroj údajů
R.1.5 - 031050	Počet systémů IKT, které se staly interoperabilními v členských státech / s unijními a decentralizovanými bezpečnostními informačními systémy / s mezinárodními databázemi	Celkový počet interoperabilních IT systémů	0	Celkový počet interoperabilních IT systémů	2020	10	Celkový počet interoperabilních IT systémů	OP FVB
R.1.6 - 031060	Počet správních jednotek, které zavedly nové nebo upravily stávající mechanismy/postupy/nástroje/pokyny pro výměnu informací s dalšími členskými státy/ institucemi nebo jinými subjekty Unie /třetími zeměmi/mezinárodními organizacemi	Celkový počet správních jednotek	0	Celkový počet správních jednotek	2020	2	Celkový počet správních jednotek	OP FVB
R.1.7 - 031070	Počet účastníků, kteří považují odbornou přípravu za užitečnou pro svou práci	Celkový počet	0	Celkový počet	2020	32	Celkový počet	OP FVB

R.1.8 - 031080	Počet účastníků, kteří tři měsíce po skončení odborné přípravy uvedou, že využívají dovednosti a kompetence získané během ní	Celkový počet	0	Celkový počet	2020	32	Celkový počet	OP FVB
-------------------	--	---------------	---	---------------	------	----	---------------	-----------

2.1.7 Orientační rozdělení programových prostředků (EU) podle typu intervence

Tabulka 3: Orientační rozdělení

Typ intervence	Kód	Orientační částka (v EUR)
Systemy IKT, interoperabilita, kvalita údajů (s výjimkou vybavení)	001	2 930 769,21
Vybavení	008	807 692,31

2.2. Specifický cíl 2 zlepšit a zintenzivnit přeshraniční spolupráci, včetně společných operací, mezi příslušnými orgány v souvislosti s terorismem a závažnou a organizovanou trestnou činností s přeshraničním rozměrem

2.2.1 Popis výchozí situace a identifikace nedostatků

Mezinárodní policejní spolupráce má v kontextu celoevropské i celosvětové bezpečnostní situace a provázanosti agend s mezinárodním prvkem zásadní význam. V souladu s informacemi uvedenými v části 1.2 „výměna informací a mezinárodní spolupráce“ je potřeba reagovat na rychlý nárůst úkolů, požadavků a potřeb v oblasti mezinárodní policejní spolupráce, trvalý nárůst objemu vyměňovaných informací, implementaci nových nástrojů a služeb, a v neposlední řadě i na zvyšující se nároky personální, a to jak po odborné, tak po jazykové stránce.

Objem výměny kriminálně-relevantních informací meziročně roste přibližně o 15 %. Stejně tak se zvyšuje objem agendy v oblasti strategické, koncepční a organizační – např. rozšiřování projektů EMPACT, navyšování počtu policistů vysílaných k plnění úkolů do zahraničí (styční důstojníci, národní experti, společné operace, společné hlídky).

V rámci vyšetřování závažné trestné činnosti s mezinárodním přesahem má zásadní význam spolupráce cestou styčných důstojníků a v rámci EU dále spolupráce s agenturou EUROPOL.

Posilování spolupráce s agenturou EUROPOL - stáže

Garantem spolupráce s agenturou EUROPOL je v rámci PČR ředitelství pro mezinárodní policejní spolupráci, právě zde je začleněna Národní jednotka EUROPOL (NJE), která je uzlem komunikace mezi centrálou EUROPOL v Haagu a jednotlivými útvary PČR, jako centrální útvar spravuje NJE i zabezpečený komunikační kanál EUROPOL pro výměnu operativních informací – SIENA.

V současné době působí v centrále EUROPOL 3 styční důstojníci PČR – dva pro operativní spolupráci a jeden pro strategickou rovinu spolupráce. ČR považuje za vhodné podpořit spolupráci s touto agenturou i prostřednictvím stáží v centrále EUROPOL pro příslušníky různých součástí PČR a CS ČR.

Vyslaní stážisté poznají činnost na styčné kanceláři, v EUROPOLu, při práci s informačními systémy EUROPOLu a tyto zkušenosti by uplatňovali v rutinním provozu na svých útvarech v ČR, včetně předávání těchto zkušeností dalším kolegům. Na stáže budou vysíláni příslušníci bezpečnostních sborů, kteří budou moci osobně poznat, jak EUROPOL funguje, navázat potřebné kontakty a tyto informace následně využít při své činnosti v ČR. Nejedná se o posílení styčné kanceláře, ale o možnost ukázat příslušníkům z ČR, kteří aktivně EUROPOL pro svou činnost využívají, jak výměna informací s touto organizací funguje, jaké jsou aktuální produkty a služby EUROPOLem poskytované. Seznámit je s novými trendy, metodami či technologiemi a možnostmi jejich implementace do každodenní praxe.

Stáže se v této souvislosti plánují v následujících podobách:

- 1) Stáže pro příslušníky CS ČR a PČR podílejících se na vyšetřování závažné trestné činnosti s přesahem do mezinárodního prostředí - dlouhodobé stáže (délka trvání stáže 2 - 3 měsíce). Tyto stáže mohou být doplněny krátkodobými stážemi. Tyto stáže přispějí ke zvýšení povědomí příslušníků obou bezpečnostních sborů o praktickém fungování agentury EUROPOL, způsobech, jak lze využít spolupráci s touto agenturou při řešení jejich vlastní agendy, navázání osobních kontaktů, čímž dojde ke snížení administrativní náročnosti a zrychlení mezinárodní spolupráce a tím i zefektivnění vyšetřování závažné trestné činnosti s mezinárodním přesahem.

- 2) Stáže pro příslušníky CS ČR a PČR, kteří se zabývají strategickými či organizačními záležitostmi - krátkodobé stáže v rozsahu trvání 3 až 12 dnů. Tyto stáže mají přispět k získání podrobnější představy o vnitřní hierarchii, vazbách, klíčových oblastech zájmu, nástrojích využívaných v oblasti strategického plánování a jejich využití na národní úrovni při vytváření a koordinaci strategických pozic. Bližší poznání vzájemných vazeb mezi agenturou zřízenou EU a samotnými institucemi EU (politická rozhodnutí, rozpočet, lidské zdroje, apod.). Navázání osobních kontaktů využitelných pro další činnost).
- 3) Stáže vybraného příslušníka CS ČR či PČR na pozici styčného důstojníka v rámci předvýjezdové přípravy (2 – 3 měsíce). K výběru styčného důstojníka při EUROPOLu dochází nejpozději 12 měsíců před nástupem, aby měl dostatek možnosti seznámit se s mezinárodní problematikou.

Akční plány EMPACT

CS ČR se v současné době účastní celkem 10 operačních akčních plánů EMPACT (OAP) – jedná se o oblast omamných a psychotropních látek (kanabis, kokain, heroin, nové psychotropní substance) podvodů v oblasti nepřímých daní (spotřební daně a daň z přidané hodnoty), nelegální obchod se zbraněmi, zločiny proti životnímu prostředí, kybernetický zločin a praní peněz. U některých OAP se účastní výlučně pracovníci CS ČR, u některých dvouletá delegace sestává ze zástupce CS ČR a PČR. EUROPOL hradí náklady na dopravu a ubytování pouze jednomu delegátovi, v rámci národní praxe jsou náhrady vypláceny PČR. V současné době probíhají jednání EMPACT přes webové platformy, nicméně po odeznění pandemie COVID – 19 lze předpokládat návrat k osobním jednáním v sídle organizace EUROPOLu v Haagu. Hrazení nákladů druhému účastníku z prostředků OP FVB umožní vyslání zástupce CS ČR a přispěje k intenzivnější aktivitě v rámci EMPACT. Z OP FVB budou hrazeny náklady (doprava, ubytování aj.) související s účastí na expertních jednáních EMPACT.

Styční důstojníci v zahraničí

Neméně důležitým prostředkem mezinárodní policejní spolupráce je spolupráce prostřednictvím styčných důstojníků.

Styčným důstojníkem se rozumí „příslušník a zaměstnanec policie vyslaný k výkonu činnosti v zahraničí v souvislosti s plněním úkolů policie v oblasti mezinárodní policejní spolupráce nebo v oblasti migrace a dokladů“. Styční důstojníci PČR působí v zahraničí při zastupitelských úřadech České republiky, při bezpečnostních sborech jiných států a při mezinárodních organizacích a podle věcné působnosti jsou rozděleni do tří kategorií:

- styční důstojníci pro mezinárodní policejní spolupráci,
- styční důstojníci pro migraci a doklady,
- národní experti policie.

V případě OP FVB se jedná o styčné důstojníky pro mezinárodní policejní spolupráci působící při zastupitelských úřadech. Vysílání a činnost styčných důstojníků při zastupitelských úřadech ČR funguje na základě dohody mezi MV ČR a MZV ČR.

Ze zkušeností vyplývá, že v případě otevření styčné kanceláře v destinaci, se kterou má ČR problematickou policejní spolupráci, a kde nefungují běžné komunikační kanály, vede ke zlepšení situace a tím k rychlejšímu a efektivnějšímu řešení problémů. Aktuálně působí na pozici styčného důstojníka PČR při velvyslanectví celkem 10 policistů, další 3 jsou vysláni na pozici styčného důstojníka PČR při EUROPOLu.

V současnosti má ČR vyslaných 10 policistů k následujícím zastupitelským úřadům:

- Spojené království Velké Británie a Severního Irsku,
- Německo,
- Polsko,
- Rakousko,
- Slovensko (+ akreditace Maďarsko),
- Ukrajina,
- Rumunsko (+ akreditace Moldavsko, Bulharsko a Turecko),
- Srbsko (+ akreditace Makedonie, Černá Hora a Bosna a Hercegovina),
- Albánie (+ akreditace Kosovo),
- Vietnam.

Vzhledem k politické situaci byla od 1. 5. 2021 uzavřena styčná kancelář v Moskvě, a to na neurčito. V roce 2022 bude otevřena nová styčná kancelář v Itálii (od 1. 6. 2022). Výhledově se plánuje otevření kanceláře ve Španělsku.

Díky projektu ISF/2/04 „Styční důstojníci Policie ČR v zahraničí“, který byl realizován v letech 2016 – 2019, byly otevřeny dvě nové, pro Policii ČR velmi důležité, destinace. A to Albánie (s další akreditací pro Kosovo) a Spojené království Velké Británie a Severního Irsku. Jejich otevření vedlo k navázání kontaktů, k efektivnější spolupráci při odhalování závažné trestné činnosti, která ovlivňuje i bezpečnost ČR. Vzhledem k odchodu Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie je v současné době přítomnost českého policisty na jejím území zásadní.

Styční důstojníci PČR pomáhají ve vybrané destinaci s hledáním relevantních partnerů pro výměnu informací. Navázání osobních kontaktů urychluje jednání při řešení vzniklých problémů. ČR proto hodlá i nadále podporovat a rozšiřovat svou síť styčných důstojníků v zahraničí.

Specifická akce ROLEC

V rámci programu bude implementována specifická akce ROLEC na základě schválené žádosti ISF/2023/SA/2.1.1/003 s názvem ESG: Into the Future as One.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

- nedostatečná praktická zkušenost příslušníků podílejících se na mezinárodní policejní spolupráci s činností agentury EUROPOL a možnostmi, které nabízí při poskytování podpory vyšetřování závažné trestné činnosti;
- limitovaná možnost vysílat příslušníky CS ČR do příslušných akčních plánů EMPACT;
- zajištění funkční sítě styčných důstojníků;
- zajištění fungování European Surveillance Group (ESG).

2.2.2 Opatření, která povedou k naplnění specifického cíle

V rámci tohoto cíle se ČR zaměří především na podporu akcí týkajících se rozvoje zahraniční spolupráce prostřednictvím odborných stáží, činnosti styčných důstojníků v zahraničí a účasti v aktivitách EMPACT a dále na realizaci výše zmíněné specifické akce.

Z doporučených tzv. „flagship“ aktivit EK se ČR v tomto SC zaměří na:

- posílení koordinace a spolupráce donucovacích orgánů a dalších příslušných orgánů zabývajících se organizovaným zločinem.

b) zlepšení koordinace a posílení spolupráce příslušných orgánů uvnitř členských států i mezi nimi a koordinace a spolupráce s dalšími relevantními subjekty, například prostřednictvím sítí specializovaných národních jednotek, sítí a struktur spolupráce Unie a středisek Unie

1. Implementace specifické akce ROLEC

c) zlepšení spolupráce mezi agenturami na úrovni Unie mezi členskými státy navzájem a mezi členskými státy a příslušnými orgány, institucemi a jinými subjekty Unie, jakož i spolupráce na vnitrostátní úrovni mezi příslušnými orgány v každém členském státě.

1. Zajištění stáží v agentuře EUROPOL pro pracovníky PČR a CS ČR
2. Rozvoj zahraniční spolupráce prostřednictvím styčných důstojníků
3. Účast v aktivitách politického cyklu EMPACT

2.2.3 Očekávané přínosy podporovaných opatření

- Zlepšení koordinace spolupráce s EUROPOLEM a zahraničními orgány vymáhajícími právo.
- Usnadnění vyšetřování závažné trestné činnosti s mezinárodním přesahem.
- Posílení účasti v politickém cyklu EMPACT.
- Fungování sítě ESG.

2.2.4 Využití provozní podpory

ČR využije v souladu s Přílohou VII Nařízení FVB provozní podporu v rámci SC 2 na náklady na zaměstnance (tj. mzda a náhrada zvýšených životních nákladů dle nařízení vlády č. 62/1994 Sb. ve znění pozdějších předpisů) na styčné důstojníky, kteří spolupracují s policejními složkami dotčených států při odhalování závažné trestné činnosti.

Očekávaným příjemcem bude PČR. Mezinárodní policejní spolupráci vykonává na základě úkolů a oprávnění, které jsou jí svěřeny zákonem č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky (zákon o policii). Zákonná ustanovení dávají policii možnost spolupracovat se zahraničními partnery, ať už jde o mezinárodní organizace (Mezinárodní organizace kriminální policie Interpol), orgány, instituce a agentury Evropské unie (Europol, Frontex) či další orgány a instituce jiných států, zahraniční bezpečnostní sbory nebo jiné zahraniční subjekty. Zákon o policii mj. stanoví podmínky působení příslušníka PČR v zahraničí. V rámci policie je ústředním orgánem pro mezinárodní policejní spolupráci Policejní prezidium ČR.

Styční důstojníci jsou zaměstnanci PČR, kteří vykonávají svou činnost při zastupitelských úřadech ČR v zahraničí. Mezi jejich hlavní úkoly patří vyhledávání a udržování kontaktů s příslušnými orgány přijímacího státu v souvislosti s plněním úkolů PČR v oblasti mezinárodní policejní spolupráce. Zároveň zajišťuje oboustranný tok informací, je k dispozici na různých jednání společných vyšetřovacích týmů, expertních jednání, poskytuje jazykovou podporu, logistickou podporou v místě jednání, má místní znalosti a znalost fungování místních bezpečnostních složek. Sleduje, vyhodnocuje a následně zasílá aktuální informace o situaci v zemi vyslání na zainteresované útvary. Velkým benefitem styčného důstojníka je jeho osobní přítomnost (možnost osobních kontaktů), což ve většině případů usnadňuje navazování relevantních kontaktů. Ve všech destinacích funguje síť styčných důstojníků, díky které mají čeští policisté možnost kontaktovat styčné důstojníky ze zemí, kde PČR žádný kontakt nemá. Tímto způsobem se daří vyhledávat relevantní partnery i v zemích bez českého zastoupení. Spolupracují

s vyslanými kontingenty, mohou být přizváni k účasti na mezinárodních společných operacích konaných v destinaci jejich působení.

V rámci provozní podpory budou hrazeny náklady deseti již vyslaných styčných důstojníků a případně i dalších vyslaných důstojníků v průběhu programového období (viz část 2.2.1).

2.2.5 Komplementarita a synergie s jinými programy

Aktivity financované z OP FVB ve specifickém cíli 2 se zaměřují na aktivní spolupráci složek prosazujících právo. Programy jako Erasmus + podporují obecně odborné vzdělávání. Expertní stáže a semináře podporované z OP FVB se budou týkat praktických aspektů přeshraniční spolupráce a výměny nejlepší praxe v oblasti boje se závažným zločinem.

2.2.6 Specifické akce

V souladu s čl. 15 nařízení (EU) č. 2021/1149 bude ČR realizovat tyto specifické akce:

a) ESG: Do budoucna jako jeden

Dodatek 3 - k Operačnímu programu FVB České republiky Řízení č.: C(2022) 8334 23. 11. 2022 PODROBNOSTI TÉMATICKÉHO NÁSTROJE:				
Specifický cíl	Modalita	Typ intervence	Unijní příspěvek	Sazba předfinancování
SC2	Specifická akce		EUR 564 730,16	
TA.36(5). Technická pomoc – paušální sazba (Čl. 36(5) CPR)			EUR 33 833,80	
Popis specifické akce: ISF/2023/SA/2.1.1/003 Projektové partnerství tvoří DE, BE a CZ. Cílem projektu "ESG: Do budoucna jako jeden" je posílit stávající a rozvíjet nové schopnosti skrytého sledování a poskytovat odborné taktické a strategické poradenství partnerům zapojeným do boje proti závažné a organizované trestné činnosti a terorismu.				
Celkový příspěvek EU, který bude přidán do programu (součet příspěvku EU na jednotlivé SA + celkový příspěvek na technickou pomoc spojený s navýšenou alokací).			EUR 598 613,96	

2.2.7 Indikátory

Tabulka 4: Ukazatele výstupů

Identifikátor	Ukazatel	Měrná jednotka	Milník (2024)	Cíl (2029)
O.2.2 - 032020	Počet zasedání/seminářů/studijních návštěv/společných cvičení pro odborníky	Celkový počet zasedání/seminářů/studijních návštěv/společných cvičení pro odborníky	50	200

Tabulka 5: Ukazatele výsledků

Identifikátor	Ukazatel	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Měrná jednotka pro výchozí hodnotu	Referenční rok	Cíl 2029	Měrná jednotka pro cíl	Zdroj údajů
R.2.8 - 032080	Počet správních jednotek, které zřídily/upravily stávající mechanismy/postupy/nástroje/pokyny pro spolupráci s dalšími členskými státy/institucemi nebo jinými subjekty Unie/třetími zeměmi/mezinárodními organizacemi	Celkový počet správních jednotek	0	Celkový počet správních jednotek	2020	2	Celkový počet správních jednotek	OP FVB

2.2.8 Orientační rozdělení programových prostředků (EU) podle typu intervence

Tabulka 6: Orientační rozdělení

Typ intervence	Kód	Orientační částka (v EUR)
Sítě, centra excelence, struktury spolupráce, společné akce a operace	002	564 730,16
Dočasná přidělování nebo vysílání odborníků	004	6 849 807,68

- 2.3. Specifický cíl 3 podpořit posilování kapacit členských států v oblasti předcházení trestné činnosti, terorismu a radikalizaci a boje proti nim, jakož i řízení incidentů, rizik a krizí souvisejících s bezpečností, a to i prostřednictvím intenzivnější spolupráce mezi veřejnými orgány, příslušnými agenturami a jinými subjekty Unie, občanskou společností a soukromými partnery v různých členských státech.

2.3.1 Popis výchozí situace a identifikace nedostatků

V návaznosti na informace uvedené v části 1.2 zahrnuje tento specifický cíl několik tematických oblastí:

Informace týkající se průřezově všech oblastí závažného zločinu

Z důvodu zvyšujícího se nárůstu závažné trestné činnosti a potřebě jejího odhalování a předcházení jejímu nárůstu je velmi důležité a potřebné vytěžování dat z nestrukturovaných dat a otevřených datových zdrojů, jako jsou např. různé sociální sítě, zpravodajské portály, registry a z těchto dat rozpoznávat zájmové objekty a atributy pro následné analytické zpracování. Současná ICT infrastruktura PČR neposkytuje takovouto sofistikovanou možnost vytěžování nestrukturovaných dat, anebo jen izolovaně pro konkrétní případy užití. ČR hodlá vytvořit řešení analýzy veřejných dat pro všechny relevantní složky OČTŘ.

Limitujícím faktorem v boji proti všem formám závažného/organizovaného zločinu je také zastaralé a nejednotné vybavení znaleckých pracovišť. Stáří některých přístrojů (např. v oblasti daktyloskopie) dosahuje až 40 let. Není tak dostatečně využíváno všech možností, které poskytují moderní přístroje a nástroje. Vybavení pracovišť přístroji různé úrovně, různého stáří a kvality, a tedy i vytváření standardních operačních postupů na každém znaleckém pracovišti separovaně, mají za následek odlišné postupy na jednotlivých pracovištích, které jsou pak terčem obhajoby při soudních jednáních. Je tedy nutné zajistit standardizaci vybavení a umožnit tak harmonizaci metod a postupů používaných na znaleckých pracovištích PČR. Modernizace a sjednocení přístrojové techniky následně umožní sjednocení metod zkoumání, a tím vytvoření srovnatelných podmínek na vybraných pracovištích, což přispěje k objasňování trestné činnosti prostřednictvím kvalitních a srovnatelných znaleckých výstupů pracovišť. Výrazným dopadem bude dále snížení časové a tím i finanční náročnosti zkoumání v oblasti.

Nedostatkem, který dále limituje PČR v boji proti závažnému zločinu je stávající síťová infrastruktura, která neumožňuje využití moderních informačních komunikačních technologií v oblasti sledování zájmových osob zejména v rámci boje se závažnou, organizovanou či přeshraniční kriminalitou. Používaný rádiový systém je morálně zastaralý. Přejít na GSM řešení komunikace, která je v EU široce používána, umožní mimo jiné vzájemnou interoperabilitu se zahraničními partnery např. v případech přeshraničního sledování, kdy je rychlost komunikace klíčová.

Důležitou součástí boje proti všem formám závažné trestné činnosti je rozšiřování odborností a znalostí. ČR proto hodlá rozvíjet a rozšiřovat možnosti školení v boji proti závažné trestné činnosti – jedná se zejména o specializované vzdělávací kurzy a tréninky, metodiky a různé formy výukových materiálů.

V rámci plánovaných vzdělávacích aktivit bude CEPOL informována a konzultována, pokud bude vyhodnoceno, že je to relevantní pro spolupráci EU v oblasti vymáhání práva, a to s cílem posílit synergie, např. sdílením a používáním studijních materiálů schválených EU, a zároveň aby se předešlo duplicitám.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

- zastaralá technologie k analýze a vyhodnocování;
- omezený dosah současně používaných komunikačních prostředků v rámci sledování osob;
- nedostatečné proškolení specialistů v oblastech boje se závažným zločinem.

Organizovaný zločin / kybernetická kriminalita

Současná kriminalita, kriminální prostředí a organizovaný zločin se stále více propojuje pomocí nepřetržitě se zdokonalujících a zrychlujících moderních informačních a komunikačních technologií. V programovém období 2014-2020 došlo k pořízení významných nástrojů pro boj s kybernetickým zločinem, jak v oblasti HW, tak SW. Dostupné technologie OČTŘ však podléhají rychlému morálnímu zastarávání. Je proto nezbytné zajistit jejich obměnu a další rozvoj. Dostupnost moderních technologií má zásadní vliv na proměnu organizované kriminality. Pomocí těchto technologií dochází k rozšiřování stávajících forem kriminality jak kvantitativně, tak i kvalitativně. S přesouváním trestné činnosti do kyberprostoru roste nejen význam, ale i objem elektronických důkazů. Z hlediska předcházení, odhalování, prověřování a vyšetřování trestné činnosti se proto jako klíčové jeví vybudovat odpovídající kapacity pro efektivní zajištění, zpracování, vyhodnocení a analýzu velkého objemu elektronických dat. Získaná elektronická data většinou nelze efektivně a dostatečně rychle vyhodnocovat, hromadná zpracování a indexace velkého množství dat není technicky možná, nedostává se potřebné úložné kapacity na sdílených síťových úložištích, není dostatečné množství speciálních forenzně-analytických nástrojů jak softwarových, tak i hardwarových a v neposlední řadě chybí dostatečné kompetence a proškolení specialistů na problematiku zajišťování, zpracování, vyhodnocování a analýzy elektronických dat.

V minulém programovém období bylo realizováno personální posílení i pořízení části technologického vybavení. Toto posílení by nemělo být bráno jako konečný stav, ale situaci je třeba průběžně vyhodnocovat a realizovat další posílení v závislosti na vývoji kybernetické kriminality.

S nárůstem kriminality páchané v kybernetickém prostředí narůstá též nutnost posílené jazykové vybavenosti vyšetřujících policistů, kdy dochází jednak ve zvýšené míře ke spolupráci s orgány z jiných zemí a jednak je angličtina dominantním jazykem IT prostředí.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující::

- nedostatečné množství moderních forenzně-analytických nástrojů a techniky;
- nedostačující úložné kapacity pro zajištěná a zpracovávaná elektronická data;
- náskok pachatelů páchajících zločin v kybernetickém prostředí a jeho neustálý a rychlý rozvoj, se kterým OČTŘ obtížně drží krok.

Drogová kriminalita

Novým fenoménem trestné činnosti v oblasti nelegálních omamných a psychotropních látek je využívání kybernetického prostoru jako platformy pro obchodování s těmito látkami. Tento způsob pachatelům zajišťuje větší míru anonymity, podporovanou využíváním virtuálních měn. Naopak činnost OČTŘ je v kyberprostoru značně obtížnější.

OČTŘ při odhalování a vyšetřování této trestné činnosti musí rychle a aktivně klást větší důraz na analytické zpracování informací, které zvyšuje efektivitu probíhajících trestních řízení. K tomu jsou

zapotřebí dva základní komplementární pilíře: lidské zdroje (dostatečný počet kvalifikovaných policistů) a technická vybavenost.

Pro zajištění kvalitního výkonu činností je nezbytné pracovníky soustavně vzdělávat v konkrétních odbornostech. Drogová problematika a analýza velkého množství informací a dat je vysoce specializovaná a sofistikovaná oblast, školení tak převážně provádí specializovaný útvar PČR. Vzdělávací aktivity v oblasti drogové problematiky jsou dlouhodobě realizovány v nevyhovujících provizorních a kapacitně poddimenzovaných prostorech nebo online, ovšem s nevyhovujícím technickým vybavením, kdy navíc v procesu školení chybí především možnost praktické výuky, sociální interakce učitele se studenty či interakce studentů navzájem a zároveň vzájemné předávání zkušeností, poznatků a best practices z realizovaných případů.

V programovém období 2014-2020 došlo k pořízení několika významných nástrojů pro boj s drogovým zločinem, jak pro práci přímo v terénu (mobilní laboratoře, taktická vozidla), tak v zázemí (laboratorní přístroje). Je nadále nezbytné zajistit, aby pořízené vybavení bylo včas obměňováno a byla zajištěna dostupnost nové nejmodernější techniky tak, jak dochází k jejímu vývoji, a to opět jak pro práci v terénu, tak v laboratoři či analytickém zázemí.

Mezi nové problémy, které je v oblasti drog nezbytné řešit, představují drogy zasílané prostřednictvím poštovních a zásilkových společností. S tímto je také úzce spojen obchod s drogami v prostředí tržišť situovaných v Darknetu. Při vhodném využití dostupných dat a aplikací IT analytických nástrojů, je možné zvýšit schopnost OČTŘ takovéto zásilky odhalit.

Při odhalování drog je nutné dbát na bezpečnost zasahujících policistů. Např. syntetické OPL dokáží i v minimálním množství ohrozit na životě velký počet lidí, kteří se dostanou s těmito látkami do kontaktu. Nechráněný kontakt s extrémně malým množstvím těchto látek v řádu miligramů může způsobit okamžitou smrt, případně těžké poškození zdraví.

Činnosti operativní přeshraniční spolupráce (např. nelegální imigrace, drogová kriminalita) jsou vykonávány převážně v rámci běžné služby policistů a jsou financovány z rozpočtu PČR. Společné vyšetřovací týmy jsou obvykle financovány prostřednictvím Eurojustu.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující::

- nevyhovující školicí prostory;
- rychlý vývoj v oblasti drogové kriminality a nezbytnost zajištění kvalifikovaných pracovníků;
- nedostatečné vybavení případně jeho zastarávání;
- nedostatek detekčních a ochranných pomůcek pro styk s nebezpečnými látkami;
- zvyšující se počet drog zasílaných prostřednictvím poštovních zásilek a jejich obtížná detekce.

Terorismus a hybridní působení

V boji proti terorismu ČR potřebuje posilovat svou připravenost především při efektivní výměně informací, komplexnímu výcviku a dostatečné vybavenosti. V současné době ČR disponuje specializovaným pracovištěm v boji proti terorismu, které je však potřeba rozšířit a zmodernizovat. Rovněž specializované útvary PČR potřebují být vybavené odpovídajícím materiálně technickým vybavením určeným pro zákroky proti teroristům a jiným pachatelům závažného zločinu.

Výcviková základna, do které bylo v minulých letech investováno několik desítek milionů korun, především na střelecký výcvik, již v některých specifických parametrech nespĺňuje požadavky na

kvalitní a moderní výcvik. Základna je využívána všemi složkami bezpečnostních složek, zároveň slouží i jako školicí středisko jak pro policejní specialisty, tak pro příslušníky dalších rezortů. Provoz výcvikové základny je téměř nepřetržitý a vzhledem k intenzivnímu provozu dochází k značnému opotřebení jednotlivých výcvikových prvků, které jsou již technologicky zastaralé.

Výraznou hrozbou i výzvou je nárůst podílu trestné činnosti související s terorismem, extremismem a nenávisťnými projevy ve virtuálním prostředí. Výrazný a dlouhodobý je fenomén šíření teroristické a násilné extremistické propagandy a ideologií v tomto prostředí, kdy dostupnost takových materiálů je hlavní příčinou a dlouhodobě usnadňuje i urychluje radikalizaci jednotlivců i skupin. Akutní ohrožení vyplývá z **hybridního působení, včetně šíření dezinformací**, které může mít vliv na politický rozhodovací proces, soudy, policii, ozbrojené síly, sdělovací prostředky a veřejné mínění a přispívat k destabilizaci společnosti. Na tyto fenomény a negativní trendy je nutné reagovat posilováním odolnosti státu i společnosti, vytvářením odpovídajících kapacit, podporou systémového, celostního a celospolečenského přístupu zahrnujícího všechny relevantní státní i nestátní aktéry a posilováním schopnosti adekvátní a včasné reakce.

Nedostatky a výzvy, které chce ČR prostřednictvím tohoto SC řešit, jsou následující:

- potřeba modernizace pracoviště v boji proti terorismu;
- nevyhovující kapacita a vybavení výcvikové základny;
- nedostatečné vybavení zásahových týmů;
- nedostatečné ochranné vybavení;
- nedostatek kapacit a absence celostního přístupu k čelení hybridnímu působení (vč. dezinformací).

2.3.2 Opatření, která povedou k naplnění specifického cíle

V rámci tohoto cíle bude ČR podporovat zejména opatření směřující na boj proti organizovanému zločinu, drogám a terorismu. Důležitou součástí budou aktivity týkající se efektivního vyhledávání a analýzy informací získaných z veřejných zdrojů, které jsou nezbytné pro účinný boj proti všem formám závažné trestné činnosti jako je např. kybernetická kriminalita, drogová kriminalita či terorismus. Součástí budou také opatření týkající se hybridního působení.

Z doporučovaných tzv. „flagship“ aktivit EK se ČR v tomto SC zaměří na:

- podporu školení v oblasti vymáhání práva, cvičení, vzájemného učení;
- ochranu kritické infrastruktury: Opatření ke zlepšení spolupráce a podpory provozovatelům kritické infrastruktury;
- posílení forenzní kapacity na národní úrovni pro určování a řešení hrozeb, které představují inovace ve výrobě drog a metod obchodování s nimi.

V období 2014-2020 se podařilo v boji proti závažnému zločinu realizovat několik opatření, na která chce ČR navázat i v novém období.

Jedná se zejména o:

- zlepšení technické vybavenosti specializovaných pracovišť;
- zvyšování odborných znalostí, vč. sdílení zkušeností se zahraničními partnery.

V souladu s opatřeními v příloze II Nařízení FVB bude cíle dosaženo prostřednictvím následujících akcí:

a) zintenzivnění odborné přípravy, cvičení a vzájemného učení, spojených cvičení v terénu, specializovaných výměnných programů a sdílení osvědčených postupů uvnitř příslušných orgánů

členských států i mezi nimi, a to i na místní úrovni, jakož i se třetími zeměmi a jinými relevantními subjekty;

Opatření týkající se průřezově všech oblastí závažného zločinu:

1. Zajištění specializovaných školení zejména v oblasti analýzy elektronických dat, OSINT, darknetu, drogové problematiky apod.
2. Zajištění jazykových školení pro policejní specialisty.
3. Sdílení zkušeností a osvědčených postupů a metod s národními i zahraničními partnery.

d) pořízení příslušného vybavení a zřízení nebo modernizace specializovaných vzdělávacích zařízení a další základní infrastruktury důležité pro bezpečnost za účelem zvýšení připravenosti a odolnosti, informovanosti veřejnosti a schopností přiměřené reakce na bezpečnostní hrozby;

Opatření týkající se průřezově všech oblastí závažného zločinu:

4. Vybudování platformy pro vytěžování dat z otevřených zdrojů.
5. Pořízení HW a SW nástrojů pro vytěžování veřejných zdrojů za účelem zvýšení efektivity odhalování trestné činnosti.
6. Pořízení vybavení a techniky pro odhalování a vyšetřování závažné trestné činnosti.
7. Modernizace a posílení technického vybavení specializovaných pracovišť zpracovávajících kriminalistické stopy (např. daktyloskopických, balistických a genetických laboratoří).
8. Modernizace používaných komunikačních prostředků PČR (sady osobních a vozidlových komunikátorů).

Opatření na boj proti organizovanému zločinu/kyberkriminalitě:

9. Pořízení nástrojů pro boj s kybernetickým zločinem (např. pořízení speciálního SW a HW).
10. Modernizace a rozšíření analytických a forenzně-analytických pracovišť zabývajících se organizovaným zločinem a pořízení jejich vybavení.
11. Vybudování speciální multifunkční učebny, která bude sloužit pro obecné vzdělávací aktivity, a to v oblasti výkonu, trestního řízení, operativně-pátrací činnosti, analýzy, forenzního zkoumání ICT, odhalování drogové a kybernetické kriminality.. Místnost by byla využívána primárně zástupci PČR, dále je plánována možnost mimorezortního využití ze strany GŘC - Celní protidrogová jednotka, případně mezinárodní využití členy zahraničních policejních sborů (Slovensko - Národní kriminální agentura, Polsko - Pohraniční stráž apod.).

Opatření na boj proti drogové kriminalitě:

12. Vybudování centrálního analytického pracoviště a jeho vybavení HW a SW.
13. Pořízení speciálního SW a detekčních a kontrolních prostředků pro zvýšení schopnosti odhalování OPL a jiných nebezpečných látek.

Opatření na boj proti terorismu/hybridnímu působení:

14. Rozšíření a vybavení pracoviště pro boj proti terorismu.

15. Pořízení odpovídajícího vybavení a techniky pro specializované složky bojující s terorismem a dalším závažným zločinem.
16. Pořízení ochranného vybavení pro složky zasahující při teroristických činech či jiných obdobných událostech.
17. Modernizace výcvikové základny pro boj proti terorismu s následným konáním společných mezinárodních cvičení a sdílením nejlepší praxe.
18. Aktivity směřující k detekování, analýze a potlačení hybridního působení a dezinformací.

2.3.3 Očekávané přínosy podporovaných opatření

- Zvýšení schopností a odbornosti v oblasti odhalování a vyšetřování závažné trestné činnosti.
- Zvýšení ochrany příslušníků, již mohou přijít do kontaktu s nebezpečnou osobou či potenciálně nebezpečnou látkou.
- Efektivnější detekování zájmových zásilek a následné odhalení (identity) pachatelů trestné činnosti v oblasti OPL prostřednictvím systémového řešení.
- Zvýšení schopností a odbornosti v oblasti analýzy veřejných zdrojů pro potřeby boje se závažným a organizovaným zločinem a jeho předcházení.
- Zvýšení schopností a odbornosti v oblasti boje s terorismem
- Zlepšení odborných a jazykových kompetencí policejních specialistů.
- Zlepšení schopností pro boj s kybernetickou kriminalitou.
- Zvýšení dosahu a kvality současných komunikačních prostředků, umožnění interoperability mezi složkami z různých členských států.
- Zvýšení schopnosti čelit hybridnímu působení.

2.3.4 Využití provozní podpory

ČR neplánuje v SC 3 využít provozní podporu.

2.3.5 Komplementarita a synergie s jinými programy

Ve vztahu k fondům zařazeným do Dohody o partnerství byla komplementarita identifikována zejména vůči programu IROP a to v oblasti kybernetické bezpečnosti a ochrany měkkých cílů. OP FVB nebude do těchto oblastí podporu směřovat. OP FVB se bude zaměřovat na boj s kriminalitou a její předcházení. Otázky kybernetické bezpečnosti a ochrany a měkkých cílů nebudou z OP FVB podporovány.

V oblasti bezpečnostního výzkumu a možných překryvů s programy Horizont Europe je situace obdobná. OP FVB nebude podporovat aktivity související s výzkumem.

Komplementarita mezi OP FVB a nástrojem pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly je dána zaměřením příslušných složek. V rámci OP FVB budou financovány aktivity CS ČR, které bezprostředně souvisí s vystupováním CS ČR jako policejního orgánu, tj. v oblasti odhalování kriminality, nikoli v oblasti celních řízení.

Komplementarita mezi OP FVB a Národním plánem obnovy byla částečně identifikována v oblastech digitalizace veřejné správy. V rámci OP FVB budou podporovány IT nástroje zacílené na oblast boje s kriminalitou. Ministerstvo vnitra spravuje komponentu Národního plánu obnovy týkající se digitalizace, koordinace v rámci komplementarity tak bude mezi řídicím orgánem OP FVB a správcem komponenty probíhat prostřednictvím zavedených interních nástrojů ministerstva vnitra (koordinační výbor).

2.3.6 Indikátory

Tabulka 7: Ukazatele výstupů

Identifikátor	Ukazatel	Měrná jednotka	Milník (2024)	Cíl (2029)
O.3.1 - 033010	Počet účastníků odborné přípravy	Celkový počet	240	2300
O.3.2 - 033020	Počet výměnných programů/ seminářů/ studijních návštěv	Celkový počet programů/ seminářů/ studijních návštěv	3	13
O.3.3 - 033030	Počet zakoupených položek vybavení	Celkový počet vybavení	1200	5300
O.3.4. - 033040	Počet zakoupených dopravních prostředků	Celkový počet dopravních prostředků	0	1
O.3.5 - 033050	Počet vybudovaných/ nakoupených/ modernizovaných položek infrastruktury/ bezpečnostních zařízení/ nástrojů/ mechanismů	Celkový počet prvků infrastruktury/ bezpečnostních zařízení/ nástrojů/ mechanismů	80	130
O.3.6 - 033060	Počet projektů zaměřených na předcházení trestné činnosti	Celkový počet projektů	0	1

Tabulka 8: Ukazatele výsledků

Identifikátor	Ukazatel	Měrná jednotka	Výchozí hodnota	Měrná jednotka pro výchozí hodnotu	Referenční rok	Cíl 2029	Měrná jednotka pro cíl	Zdroj údajů
R.3.12 - 033120	Počet účastníků, kteří považují odbornou přípravu za užitečnou pro svou práci	Celkový počet	0	Celkový počet	2020	1840	Celkový počet	OP FVB
R.3.13 - 033130	Počet účastníků, kteří tři měsíce po skončení odborné přípravy uvedou, že využívají dovednosti a kompetence získané během ní	Celkový počet	0	Celkový počet	2020	1840	Celkový počet	OP FVB

2.3.7 Orientační rozdělení programových prostředků (EU) podle typu intervence

Tabulka 9: Orientační rozdělení

Typ intervence	Kód	Orientační částka (v EUR)
Systémy IKT, interoperabilita, kvalita údajů (s výjimkou vybavení)	001	5 406 104,58
Odborná příprava	005	3 030 865,38
Výměna osvědčených postupů, workshopy, konference, akce, osvětové kampaně, komunikační činnost	006	576 923,07
Vybavení	008	13 317 403,81

2.4. Technická pomoc

Cílem technické pomoci je přispět k dosažení cílů OP FVB vytvořením podmínek pro jeho kvalitní a efektivní řízení a pro řádné čerpání finanční alokace podle pravidel stanovených evropskou a národní legislativou.

Z technické pomoci budou financovány akce nezbytné pro účinnou správu a využívání těchto fondů, zejména výkon funkcí, jako jsou mimo jiné příprava, školení, řízení, monitorování, hodnocení, zviditelňování a komunikace. Z technické pomoci budou hrazeny i akce týkající se předchozích i následujících programových období.

V prostředí ČR je na základě usnesení vlády České republiky ze dne 1. března 2021 č. 223 pověřeno řízením všech tří programů v oblasti vnitřních věcí (tj. OP AMIF, OP FVB, OP NSHV) Ministerstvo vnitra.

Chod řídicího orgánu bude financován z technické pomoci všech tří fondů v rámci režimu zjednodušeného vykazování výdajů, tj. na bázi flat rate. Bude se jednat zejména o mzdové náklady zaměstnanců, zajištění školení, cestovní náhrady na služebních cestách, základní aktivity v rámci publicity a dalších podpůrné činnosti nezbytné pro zajištění výkonu činností řídicího orgánu.

Odbor není dělen podle jednotlivých fondů. Všichni zaměstnanci vykonávají pracovní úkoly související s každým z těchto fondů. Technická pomoc OP FVB tedy bude využívána i na akce související s implementací OP AMIF a OP NSHV.

Tabulka 10: Orientační rozdělení

Typ intervence	Kód	Orientační částka (v EUR)
Informování a komunikace	034	80 000,00
Příprava, provádění, sledování a kontrola	035	1 884 057,76
Hodnocení a studie, sběr údajů	036	45 000,00
Budování kapacit	037	0,00

3. Finanční plán

3.1. Finanční plán dle roku

Tabulka 11: Finanční prostředky podle roku (v EUR)

FVB	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem
Počáteční příděl	---	4 807 788,00	7 195 926,00	7 021 801,00	6 052 634,00	5 148 484,00	4 668 107,00	34 894 740,00
Přezkum v polovině období								
Tematický nástroj – WPI								
Tematický nástroj – WP II				598 613,96				598 613,96
Tematický nástroj – WP III								
Přemístění (do)								
Přemístění (z)								
Celkem		4 807 788,00	7 195 926,00	7 620 414,96	6 052 634,00	5 148 484,00	4 668 107,00	35 493 353,96

3.2. Celkové finanční alokace v rámci specifických cílů

Tabulka 12: Celkové finanční přiděly podle fondu a příspěvku členského státu

Specifický cíl (SC)	Druh akce	Základ pro výpočet unijní podpory (celkem nebo z veřejných zdrojů)	Příspěvek Unie a)	Příspěvek členského státu b)=c)+d)	Orientační rozdělení příspěvku členského státu		Celkem e=a)+b)	Míra spolufinancování f)=a)/e)
					z veřejných zdrojů	ze soukromých zdrojů		
1	Běžné akce	Celkem	3 381 923,06 €	1 127 307,71 €	1 127 307,71 €	- €	4 509 230,77 €	74,9999996119%
1	Akce dle přílohy IV	Celkem	356 538,46 €	39 615,39 €	39 615,39 €	- €	396 153,85 €	89,9999987379%
Celkem pro SC 1		Celkem	3 378 461,52 €	1 166 923,10€	1 166 923,10 €	- €	4 905 384,62 €	76,2113842156%
2	Běžné akce	Celkem	503 653,83 €	167 884,63 €	167 884,63 €	- €	671 538,46 €	74,9999977663%
2	Specifická akce	Celkem	564 730,16 €	62 747,80 €	62 747,80 €		627 477,96 €	89,9999993625%
2	Provozní podpora	Celkem	6 346 153,85 €	- €	- €	- €	6 346 153,85 €	100,0000000000%
Celkem pro SC 2		Celkem	7 414 537,84 €	230 632,43 €	230 632,43 €	- €	7 645 170,27 €	96,9832924336%

3	Běžné akce	Celkem	22 019 758,38 €	7 339 919,53 €	7 339 919,53 €	- €	29 359 677,91 €	74,9999998212%
3	Akce dle přílohy IV	Celkem	311 538,46 €	34 615,39 €	34 615,39 €	- €	346 153,85 €	89,9999985556%
Celkem pro SC 3		Celkem	22 331 296,84 €	7 374 534,92 €	7 374 534,92 €	- €	29 705 831,76 €	75,1747906620%
Technická pomoc podle čl. 36 odst. 5 nařízení o společných ustanoveních		Celkem	1 975 173,96 €	- €	- €	- €	1 975 173,96 €	100,0000000000%
Celkový součet		Celkem	35 493 353,96 €	8 772 090,45 €	8 772 090,45 €	- €	44 265 444,41 €	80,1829834379%

3.3. Převody

Tabulka 13: Převody mezi fondy se sdíleným řízením:

Převáděcí fond / nástroj \ Přijímací fond / nástroj	AMIF	FVB	NSHV	EFRR	ESF+	Fond soudržnosti	ENRAF	Celkem
AMIF	-	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €
FVB	0 €	-	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €
NSHV	0 €	0 €	-	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €
Celkem	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €	0 €

Tabulka 14: Převody do nástrojů v rámci přímého nebo nepřímého řízení:

	Částka převodu
Nástroj 1 [název]	
Nástroj 2 [název]	
Celkem	

4. Základní podmínky

Tabulka 15: Základní podmínky

Základní podmínky	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
(1) Účinné mechanismy monitorování trhu s veřejnými zakázkami	ANO	<p>Jsou zavedeny mechanismy sledování, které se vztahují na všechny veřejné zakázky a jejich zadávání v rámci fondů v souladu s právními předpisy Unie v oblasti zadávání veřejných zakázek. Tento požadavek zahrnuje:</p> <p>1. Opatření k zajištění shromažďování účinných a spolehlivých údajů o postupech zadávání veřejných zakázek přesahujících finanční limity Unie v souladu s povinnostmi podávat zprávy podle článků 83 a 84 směrnice 2014/24/EU a článků 99 a 100 směrnice 2014/25/EU.</p>	ANO	<p>https://www.vestnikverejnychzakazek.cz/</p> <p>www.isvz.cz</p> <p>www.portal-vz.cz</p>	<p>Splněno, veškeré informace o zakázkách zadávaných v režimu ZZVZ jsou uvedeny v Informačním systému o veřejných zakázkách (ISVZ).</p> <p>Zavést zásadu „pouze jednou“ – IS NIPEZ jsou napojeny na Informační systém základních registrů. Vedle toho existuje propojení NEN a ostatních IEN na Věstník veřejných zakázek. Na úrovni MMR je tak zajištěna maximální možná práce s principem „pouze jednou“.</p> <p>Článek 84 - tyto údaje jsou uvedeny v písemné zprávě zadavatele, kterou zadavatel povinně uveřejní do 30 dní od ukončení zadávacího řízení podle § 217 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, na profilu zadavatele. Profil zadavatele každého zadavatele je uveden ve věstníku veřejných zakázek.</p> <p>Článek 83, odst. 3 – splněno existencí a správou webové stránky www.portal-vz.cz. Zde je uveřejněna veškerá legislativa, metodiky, výkladová stanoviska.</p>
		<p>2. Opatření k zajištění toho, aby údaje zahrnovaly alespoň tyto prvky:</p> <p>a) kvalita a intenzita soutěže: jména vítězných uchazečů, počet počátečních uchazečů a smluvní cena;</p> <p>b) Informace o konečné ceně po ukončení a o účasti malých a středních podniků jako přímých uchazečů, pokud vnitrostátní systémy tyto informace poskytují.</p>	ANO	<p>https://www.vestnikverejnychzakazek.cz/</p> <p>https://smlouvy.gov.cz/</p> <p>www.isvz.cz</p>	<p>a) Splněno:</p> <p>Věstník veřejných zakázek-</p> <p>Informace o vítězném dodavateli/uchazeči včetně vysoutěžené ceny jsou přímo dohledatelné na jednom místě – ve Věstníku veřejných zakázek a Informačním systému o veřejných zakázkách.</p> <p>Informace o všech podaných nabídkách, včetně jména ekonomického subjektu a nabídkové ceny jsou uvedeny na profilech konkrétních zadavatelů, jejichž seznam je dohledatelný na jednom místě, a to opět ve Věstníku veřejných zakázek.</p> <p>Registr smluv</p> <p>Smlouvy nad 50 000 Kč se musí uveřejňovat v registru smluv, tzn. i ty smlouvy, co jsou zadáné na některou z výjimek ZZVZ, což jsou</p>

Základní podmínky	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
					<p>veškeré smlouvy nad prahovými hodnotami směrnic. Nalezneme zde např. tyto informace:</p> <ul style="list-style-type: none"> -identifikace vítězného dodavatele -cena s DPH, cena bez DPH -datum uzavření smlouvy <p>b) Tyto informace jsou součástí Oznámení o výsledku zadávacího řízení v části V.2.2 a V.2.3 ve Věstníku veřejných zakázek.</p>
		3. Opatření k zajištění monitorování a analýzy údajů příslušnými vnitrostátními orgány v souladu s čl. 83 odst. 2 směrnice 2014/24/EU a čl. 99 odst. 2 směrnice 2014/25/EU.	ANO	http://www.portal-vz.cz/cs/Spoluprace-a-vymena-informaci/Vyrocnij-zpravy-a-souhrne-udaje-o-verejnych-zakazk/Vyrocnizpravy-o-stavu-verejnych-zakazek	Monitorování a analýza údajů o VZ je prováděna ONEUIS a každoročně uveřejňována v rámci Výroční zprávy o VZ.
		4. Opatření pro zpřístupnění výsledků analýzy veřejnosti v souladu s čl. 83 odst. 3 směrnice 2014/24/EU a čl. 99 odst. 3 směrnice 2014/25/EU.	ANO	www.isvz.cz https://www.isvz.cz/ISVZ/Podpora/ISVZ_open_data_vz.aspx	<p>ONEUIS/MMR poskytuje ze zákona OpenData na veřejné zakázky. Tato jsou poskytována prostřednictvím Informačního systému o veřejných zakázkách, tak Národního katalogu otevřených dat (NKOD).</p> <p>Data jsou poskytována v několika formátech, aby byla zajištěna vyšší uživatelská přívětivost (xlsx, XML, csv).</p>
		5. Opatření zajišťující, aby veškeré informace poukazující na podezření z kartelové dohody mezi uchazeči o veřejnou zakázku byly sdělovány příslušným vnitrostátním orgánům v souladu s čl. 83 odst. 2 směrnice 2014/24/EU a s čl. 99 odst. 2 směrnice 2014/25/EU.	ANO	https://portal-vz.cz/wp-content/uploads/2019/12/%C3%9Apln%C3%A9-zn%C4%9Bn%C3%AD-z%C3%A1kona-%C4%8D.-134-2016-Sb.-o-zad%C3%A1v%C3%A1n%C3%AD-ve%C5%99ejn%C3%BDch-zak%C3%A1zk	Veškerá podezření jsou sdělována UOHS, případně orgánům činným v trestním řízení dle trestního řádu podle § 8 odst. 1 věta druhá zákona č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním.

Základní podmínky	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
				%C3%BA%C4%8Dinn%C3%A9-od-26.-listopadu-2019.pdf	
(3) Účinné provádění a uplatňování Listiny základních práv.	ANO	<p>Jsou zavedeny účinné mechanismy k zajištění souladu s Listinou základních práv Evropské Unie (dále jen „Listina“), které zahrnují:</p> <p>1. Opatření k zajištění souladu programů podporovaných z fondů a jejich provádění s příslušnými ustanoveními Listiny.</p>	ANO	Pokyny k zajištění dodržování Listiny základních práv Evropské unie při provádění strukturálních a investičních fondů („ESI fondy“)	<p>Podmínka je plněna kontrolou souladu s Listinou základních práv EU (LZP) u všech programů, kterou provádí řídicí orgány (ŘO) ve spolupráci s odborníky z Odboru lidských práv a ochrany menšin Úřadu vlády (UV-OLP). Ti se podílí na tvorbě programových dokumentů a kritérií pro hodnocení žádostí a kontrolu projektů a kontrolují jejich nastavení a soulad se základními právy. Jsou dle potřeby zapojeni do monitorovacích výborů a dalších platform podílejících se na realizaci programů. Podobně jsou do těchto orgánů začleněny i nevládní organizace podle principu partnerství, který se uplatňuje při přípravě programů i při jejich realizaci a monitorování. Ombudsman (KVOP) je členem Rady pro fondy na pracovní úrovni. Ti všichni přispívají k implementaci a monitorování programů v souladu se základními právy. Relevantní pracovníci ŘO jsou školeni v dodržování základních práv při uplatňování fondů EU. Auditní orgán kontroluje nastavení systému.</p>
		<p>2. Opatření k zajištění toho, aby monitorovací výboru byly oznamovány případy nesouladu operací podporovaných z fondů s Listinou a stížnosti týkající se Listiny předložené v souladu s opatřeními přijatými podle čl. 69 odst. 7.</p>	ANO	Metodický pokyn Společné procesy implementace fondů EU Statut monitorovacího výboru programu	<p>Řešení stížností bude zajištěno prostřednictvím ŘO v rámci mechanismu nastaveného na základě zákona a metodických pokynů. ŘO zřídí e-mailovou adresu, kam může kdokoli podat stížnost či podnět o porušení LZP. Obdržený podnět ŘO vyhodnotí, dle potřeby konzultuje s gestorem HZP (UV-OLP), poté jej vyřídí, popř. postoupí jinému příslušnému orgánu. Soulad s LZP ŘO hodnotí i při kontrole projektů. Při řešení problémů bude gestor HZP ŘO poskytovat poradenství. Situace, problémy a jejich řešení budou diskutovány na PS vedené gestory HZP a složené ze zástupců ŘO, která bude koordinovat řešení stížností a případů nesouladu ŘO. ŘO informuje monitorovací výbor jednou ročně o podnětech a stížnostech týkajících se porušení LZP spolu s jejich vyhodnocením a řešením a o zjištěných nesouladu programových operací s LZP spolu s přijatými nápravnými opatřeními. Nebude-li v daném roce evidovat žádné podněty, i o tom informuje monitorovací výbor. Podněty na činnosti řídicích orgánů a jejich vyřizování stížností se může zabývat i KVOP.</p>

Základní podmínky	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
(4) Provádění a uplatňování Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením v souladu s rozhodnutím Rady 2010/48/ES ¹	ANO	<p>Je zaveden vnitrostátní rámec pro zajištění provádění Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením, který zahrnuje:</p> <p>1. Měřitelné cíle, mechanismy sběru údajů a monitorování.</p>	ANO	<p>Národní plán podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením na období 2021–2025 schválen usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 761 (NPOZP)</p> <p>Dle zažité a osvědčené praxe přijímá od roku 2005 Česká republika strategické dokumenty na podporu osob se zdravotním postižením vždy pro pětileté období. V souladu s tím bude proto i navazující národní plán přijat pro období 2026-2030.</p>	<p>NPOZP je strategický dokument formulující státní politiku vůči osobám se zdravotním postižením, jeho cílem je pokračovat v prosazování a podpoře integrace těchto osob a prostřednictvím konkrétních opatření naplňovat jednotlivé články Úmluvy OSN o právech osob se zdravotním postižením (Úmluva). NPOZP zahrnuje 17 strategických oblastí, každá z nich obsahuje cíle, jichž má být dosaženo, soubor termínovaných a průběžných opatření vč. stanovení gestora jejich plnění a indikátory jejich plnění. V rámci monitorování plnění opatření NPOZP jsou jejich gestori povinni 1x ročně předložit zprávu o realizaci za uplynulý rok. Sběr dat o osobách se zdravotním postižením realizují resorty (MPSV, MŠMT, MZ, MSp, MV ČR, MK), a to v rámci svých statistik, prostřednictvím kterých lze sledovat dosažený vývoj. Speciální výběrová šetření o osobách se zdravotním postižením realizuje Český statistický úřad (2007, 2013, 2019 a další 2023). Nezávislým monitorovacím mechanismem Úmluvy je Veřejný ochránce práv.</p>
		<p>2. Opatření zajišťující, že politika, právní předpisy a normy týkající se přístupnosti jsou řádně zohledňovány při přípravě a provádění programů.</p>	ANO	<p>Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu</p> <p>Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích</p> <p>Zákon č. 365/2000 Sb., O informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů</p> <p>Zákon č. 198/2009 Sb., O rovném zacházení a o právních prostředcích ochrany před</p>	<p>Právní rámec ČR obsahuje celou řadu povinností vztahujících se k zajištění přístupnosti různých oblastí, např. zastavěného prostředí, veřejné dopravy či informací. Legislativa ČR obsahuje jasné vymezené standardy (de facto technické normy a specifikace), které jsou obecně závazné, tj. musí je dodržovat všechny dotčené subjekty. MP Společné procesy obsahuje podmínku, že při vytváření programů a realizaci projektů musí být vždy vzaty v úvahu a dodrženy i podmínky přístupnosti. MP způsobilých výdajů zahrnuje i podmínku přístupnosti projektu, neboť stanoví, že výdaj musí být v souladu s relevantními právními předpisy. Tyto požadavky se promítají do pravidel pro příjemce, které stanovuje ŘO. Zajištění naplňování podmínek přístupnosti vymezuje i Dohoda o partnerství, která ve své části Dodržování základních práv obsahuje mj. i závazek ČR dodržovat horizontální principy nediskriminace na základě zdravotního postižení, stejně jako zásadu přístupnosti pro osoby se zdravotním postižením.</p>

¹ Rozhodnutí Rady ze dne 26. listopadu 2009 o uzavření Úmluvy Organizace spojených národů o právech osob se zdravotním postižením Evropským společenstvím (Úř. věst. L 23, 27. 1. 2020, s. 35).

Základní podmínky	Splnění základní podmínky	Kritéria	Plnění kritérií	Odkaz na příslušné dokumenty	Odůvodnění
				diskriminací a o změně některých zákonů Zák. č. 99/2019 Sb., O přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací MP Společné procesy implementace fondů EU MP pro způsobilost výdajů a jejich vykazování	
		<p>3. Opatření k zajištění toho, aby byly monitorovacímu výboru oznamovány případy nesouladu operací podporovaných z fondů s Úmluvou OSN o právech osob se zdravotním postižením a stížnosti týkající se Úmluvy předložené v souladu s opatřeními přijatými podle čl. 69 odst. 7.</p>	ANO	Metodický pokyn Společné procesy implementace fondů EU , Statut monitorovacího výboru programu	<p>Řešení stížností bude zajištěno prostřednictvím ŘO v rámci mechanismu nastaveného dle zákona a metodických pokynů. ŘO zřídí e-mailovou adresu, kam může kdokoliv podat stížnost na porušení Úmluvy. Obdržený podnět ŘO vyhodnotí, dle potřeby konzultuje s gestorem HZP, poté jej vyřídí, popř. postoupí k vyřízení jinému příslušnému orgánu. Jednou ročně ŘO informuje monitorovací výbor o všech podáních a případech nesouladu operací v rámci programu týkajících se Úmluvy či jejího porušení.</p> <p>V informaci sdělí, o jaké podání se jedná, kým bylo podáno, jak podání vyhodnotil a v případě oprávněnosti, jaká přijal opatření. Nebude-li v daném roce evidovat žádné takové podněty, i o tom informuje monitorovací výbor.</p> <p>Při řešení problémů bude MPSV ŘO poskytovat poradenství. Konzultace budou probíhat i v rámci pracovní skupiny složené se zástupců ŘO a sekretariátu Vládního výboru pro osoby se zdravotním postižením.</p>

5. Programové orgány

Tabulka 16: Programové orgány

Programový orgán	Název instituce	Jméno kontaktní osoby	E-mail
Řídící orgán	Ministerstvo vnitra – odbor fondů EU v oblasti vnitřních věcí	David Votava, ředitel	david.votava@mvcz.cz
Auditní orgán	Ministerstvo financí – odbor Auditní orgán	Stanislav Bureš, ředitel	stanislav.bures@mfcz.cz
Subjekt, který dostává platby od Komise	Ministerstvo vnitra – odbor fondů EU v oblasti vnitřních věcí	David Votava, ředitel	david.votava@mvcz.cz

6. Partnerství

Řídící orgán při přípravě OP FVB respektoval princip partnerství ukotvený v čl. 6 Nařízení č. 2021/1060. Hlavními partnery pro přípravu programu jsou primárně státní instituce relevantní pro oblast vnitřní bezpečnosti a boje se závažným zločinem, tedy hlavní gestor bezpečnostní politiky, kterým je odbor bezpečnostní politiky Ministerstva vnitra, dále pak odbor prevence kriminality Ministerstva vnitra a Ministerstvo pro místní rozvoj, jakožto koordinační orgán pro fondy Evropské unie. Další skupinou partnerů jsou bezpečnostní složky, tj. Policie ČR a Celní správa ČR. Mezi další subjekty partnerství patří Hasičský záchranný sbor ČR. Program byl konzultován též se Sekcí pro lidská práva Úřadu vlády ČR, která zastřešuje oblast základních práv, práv osob se zdravotním postižením, genderové rovnosti a nediskriminace.

Cílem jednání a konzultací bylo získat co nejpřesnější přehled o současné situaci a predikci na budoucí vývoj v oblasti vnitřní bezpečnosti v ČR.

V souladu s článkem 6 Nařízení č. 2021/1060 budou relevantní partneři zapojeni nejen do přípravy, ale také do realizace OP FVB. Základní nástroj pro zapojení partnerů do implementace, monitorování a evaluací programu představuje Monitorovací výbor OP FVB a NSHV. S ohledem na blízkost témat a zapojených partnerů bude monitorovací výbor společný pro OP FVB a OP NSHV.

Monitorovací výbor OP FVB a NSHV bude sestaven nejpozději do tří měsíců od schválení OP FVB Evropskou komisí. Při jeho sestavování se bude vycházet z dobré praxe v předcházejícím programovém období. Zastoupení budou věcní garanti, kteří mají věcnou a odbornou kompetenci v nějaké z oblastí působnosti OP FVB a jsou odpovědní za politiky a nástroje jejich realizace.

V rámci přípravy OP FVB byli rovněž písemně osloveni regionální partneři (asociace krajů, svaz měst a obcí) a zastřešující organizace z hospodářské a sociální oblasti (odborové svazy, zástupci zaměstnavatelů a podnikatelů, svaz průmyslu). Žádný z oslovených subjektů neuplatnil k návrhu OP FVB připomínky. Vzhledem k zaměření OP FVB nebudou tito partneři zapojeni do monitorovacího výboru. Další subjekty může ŘO oslovit v průběhu implementace, pokud se takováto spolupráce ukáže jako vhodná a potřebná.

Výzkumné organizace a univerzity nebyly s ohledem na zaměření OP FVB vyhodnoceny jako relevantní subjekty a nebyly do partnerské spolupráce zahrnuty.

ŘO rovněž oslovil Ministerstvo životního prostředí (MŽP) za účelem posouzení dopadů programů fondů Evropské unie v oblasti vnitřních věcí dle směrnice 2001/42/ES (SEA). Ze závěrů MŽP vyplynulo, že žádný z předložených programů, tedy ani OP FVB, svým zaměřením nespadá do působnosti zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, resp. směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES ze dne 27. června 2001, o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí a proto není nutné přistoupit k provedení procesu strategického posuzování vlivů na životní prostředí.

7. Komunikace a viditelnost

Pravidla komunikace a viditelnosti budou řídicím orgánem nastavena v souladu s kapitolou III CPR. Komunikace programu vychází ze Společné komunikační strategie všech programů, která je koordinována Ministerstvem pro místní rozvoj. Tato strategie definuje hlavní cílové skupiny, odpovědnosti a role subjektů implementační struktury, nastavení indikátorové soustavy a rámcově nastavení evaluačních aktivit. Každý řídicí orgán každý rok zpracuje roční komunikační plán, který bude předložen ke schválení na Monitorovacím výboru.

Za koordinaci komunikačních aktivit je zodpovědný komunikační úředník – osoba na řídicím orgánu OP FVB.

Základními cílovými skupinami jsou:

- žadatelé a příjemci,
- veřejnost (široká i odborná).

Cílem komunikace je:

- zajistit dostatečnou absorpční kapacitu programu, která povede k předkládání kvalitně připravených projektových žádostí,
- informovat širokou veřejnost o výsledcích programu a zvýšit tak pozitivní vnímání evropských fondů a Evropské unie.

Pro příjemce podpory fungují webové stránky, kde jsou zveřejňovány relevantní informace o programu – oblasti podpory, podmínky podpory, časové harmonogramy apod. Probíhá i přímá komunikace na pořádaných seminářích.

Na širokou veřejnost cílí zejména komunikační kampaně na internetu.

Informace o OP FVB budou součástí společných webových stránek www.dotaceeu.cz, včetně seznamu podpořených projektů. Ministerstvo vnitra zároveň pro všechny tři programy, tj. OP AMIF, OP FVB a OP NSHV, bude využívat vlastní web www.mvcr.cz. Ministerstvo vnitra bude ke komunikaci ve vhodných případech využívat též sociální sítě, například platformu Twitter.

Způsob využívání komunikačních nástrojů může být v průběhu realizace programu upravován či doplněn o nové komunikační nástroje. Komunikace bude reflektovat průběh programového období, aktuální komunikační potřeby i vývoj v oblasti komunikace.

Informační kampaně vůči široké veřejnosti budou prováděny primárně odpovědným odborem v rámci Ministerstva pro místní rozvoj a budou hrazeny z Programu technická pomoc. Komunikační opatření vůči žadatelům, příjemcům a odborné veřejnosti budou prováděny primárně řídicím orgánem OP FVB a budou hrazeny z technické pomoci AMIF, FVB a NSHV. V současné chvíli je odhad nákladů na tuto publicitu cca 0,2 % celkové alokace OP FVB.

Řídicí orgán bude pro akce v rámci publicity ve spolupráci s MMR NOK využívat indikátorovou soustavu stanovenou pro všechny fondy EU Ministerstvem pro místní rozvoj:

Tabulka 17: Indikátory

Indikátory výsledku a výstupu			
Kód NČI	Název indikátoru	Měrná jednotka	Typ Indikátoru (výstup / , výsledek)
82000	Počet uskutečněných školení, seminářů, workshopů, konferencí	Aktivity	Výstup
60000	Celkový počet účastníků	Účastníci	Výstup
80001	Počet uspořádaných informačních a propagačních aktivit	Aktivity	Výstup
80103	Počet vytvořených komunikačních nástrojů	Nástroje	Výstup
80200	Počet vytvořených informačních materiálů	Unikátní materiály	Výstup

8. Využití jednotkových nákladů, jednorázových částek, paušálních sazeb a financování nesouvisejícího s náklady

Tabulka 18: články 94 a 95 CPR

Zamýšlené použití článků 94 a 95 CPR	Ano	Ne
Od přijetí bude program využívat úhrady příspěvku Unie na základě jednotkových nákladů, jednorázových částek a paušálních sazeb v rámci priority podle článku 94 CPR	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Od přijetí bude program využívat úhrady příspěvku Unie na základě financování nesouvisejícího s náklady podle článku 95 CPR	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

9. Zkratky a definice

AMIF – Azylový, migrační a integrační fond

API – Advance Passenger Information (předběžné údaje o cestujících)

CEPOL - Agentura Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva

CS ČR – Celní správa České republiky

CPR - Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky

ČR – Česká republika

DPH – daň z přidané hodnoty

EMPACT - European Multidisciplinary Platform Against Criminal Threats

ESI fondy – Evropské strukturální a investiční fondy

EU – Evropská unie

Eurojust - Agentura Evropské unie pro justiční spolupráci v trestních věcech

FVB – Fond pro vnitřní bezpečnost

HW – Hardware

HZP - horizontální základní podmínka

IEN – individuální elektronické nástroje

IS – informační systém

ISVZ – informační systém o veřejných zakázkách

IT – informační technologie

KVOP – Kancelář veřejného ochránce práv (ombudsman)

LZP – Listina základních práv

MDMA – extáze, chemicky 3,4-methylendioxyamfetamin

MK – Ministerstvo kultury

MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj

MP – metodický pokyn

MPSV - Ministerstvo práce a sociálních věcí

MŠMT – Ministerstvo spravedlnosti

MŠMT – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy

MV – monitorovací výbor

MV ČR – Ministerstvo vnitra České republiky

MZ – Ministerstvo zdravotnictví

MŽP – Ministerstvo životního prostředí

NEN – Národní elektronický nástroj

NIPEZ - Národní infrastruktura pro zadávání veřejných zakázek

NJE – Národní jednotka EUROPOL

NOK - Národní orgán pro koordinaci

NPOZP – Národní plán podpory rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením

NSHV – Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky

OAP – operační akční plán

OČTŘ - orgány činné v trestním řízení

ONEUIS - odbor národních a EU informačních systémů (Ministerstvo pro místní rozvoj ČR)

OP AMIF – Operační program Azylového, migračního a integračního fondu

OP FVB – Operační program Fondu pro vnitřní bezpečnost

OP NSHV – Operační program Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky

OPL – Omamné a psychotropní látky

OSINT – Open Source Intelligence, tj. zpravodajské informace z otevřených zdrojů

PČR – Policie České republiky

PNR - Passenger Name Record, tj. údaje jmenné evidence cestujících

PS – pracovní skupina

ŘO – řídicí orgán

SC – specifický cíl

SIENA - Secure Information Exchange Network Application (aplikace sítě pro bezpečnou výměnu informací)

SIS – Schengenský informační systém

SOCTA - Serious and Organised Crime Threat Assessment

SW – Software

ÚOHS – Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

ÚV – OLP – Úřad vlády – odbor lidských práv a ochrany menšin

VZ – veřejná zakázka

ZZVZ – zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek